

Uchwała Nr I/74 /2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 kwietnia 2010 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------------|----------------|
| 1. Ryszard Paweł Krawczyk | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną z uwagą zawartą w uzasadnieniu, co do możliwości spłaty kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej wysokości 6.708.348zł (słownie złotych: sześć milionów siedemset osiem tysięcy trzysta czterdzieści osiem) zaciąganych przez Miasto-Gminę Stryków w 2010 roku.

Uzasadnienie

W dniu 16 marca 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Miasta-Gminy Stryków (pismo znak : 30130/2/2010) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczek i kredytów długoterminowych zaciąganych przez Miasto-Gminę Stryków w 2010 roku. W uzupełnieniu do wniosku w dniu 14 kwietnia 2010 roku przekazano Izbie prognozę kwoty długu na lata 2008-2015.

Rada Miejska w Strykowie Uchwałą nr XLIV/365/2010 z dnia 19 lutego 2010 roku w brzmieniu nadanym w Uchwale Nr XLVI/376/2010 z dnia 26 marca bieżącego roku wyraziła wolę zaciągnięcia:

1. kredytu długoterminowego w wysokości 6.518.348 zł z przeznaczeniem na :
 - spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych 4.100.102 zł
 - budowę sieci wodociągowej w Niesułkowie Kolonii II etap 200.000 zł
 - przebudowę ulic w Strykowie w os. Wolność :ul Wschodnia ,Rolnicza, Piłsudskiego, Cmentarna, Cicha -II etap 268.246 z
 - remont drogi gminnej w Gozdowie 150.000 zł
 - remont drogi gminnej w Bratoszewicach ul Nowości-Kalinów I etap 200.000 zł
 - remont drogi gminnej ulic Głowackiego i Kolejowej w Strykowie 200.000 zł

- przebudowa drogi gminnej Dobra Nowiny (do granic z gminą Łódź) 200.000 zł
 - przebudowę drogi gminnej Kiełmina Klęk (do granicy gminy Zgierz)I etap 200.000 zł
 - budowę sali gimnastycznej przy szkole Podstawowej w Niesułkowie I etap 1.000.000 zł
2. pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 190.000 zł z przeznaczeniem na :
- budowę sieci wodociągowej w Sosnowcu –Pieńki III etap 120.000 zł
 - budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Stryków 70.000 zł.

Rada wskazała ,że kredyty i pożyczki długoterminowe w łącznej kwocie 6.708.348 zł przeznacza się na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Rada postanowiła, że kredyty i pożyczki spłacone zostaną w latach 2011-2015 z dochodów uzyskanych z podatku od nieruchomości. Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie przejściowego , planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów na 2010 rok określony został przez Radę wysokości 8.600.000 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2010 rok oraz prognozy kwoty długu na lata 2008-2015.

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005r Nr 249, poz.2104 z późniejszymi zmianami), łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240) jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zgodnie natomiast z normą art.170 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r., o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego nie może przekroczyć 60% planowanych dochodów, a na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie 11,70%,

natomiast wskaźnik wynikający z art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie 37,43 %.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Miasto-Gminę w prognozie kwoty długu w roku 2011 oscylował będzie na poziomie 8,82%, w roku 2012 - 11,12%, w roku 2013 -13,03 %. Natomiast w latach 2014-2015 przewidywany wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu ustalony na podstawie danych przekazanych przez Miasto-Gminę winien kształtować się następująco : w 2014r. -13,20 %w 2015r.-13,79%, czyli poniżej średniej arytmetycznej wynikającej z przedstawionej Izbie prognozy na dany rok, licząc od roku 2014. Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów Skład Orzekający zwraca uwagę, że prognozowany wskaźnik wynikający z treści art. 170 ustawy o finansach publicznych w latach 2010 -2013 wykazuje tendencję rosnącą ,a w roku 2013 będzie wysoki ,oscylował bowiem będzie na poziomie 54,17% .

Skład Orzekający zauważa ,że wskazane wyżej wskaźniki ustalone są przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym *dochodów bieżących oraz majątkowych*) oraz utrzymania poziomu wydatków założonego w prognozie długu Miasta – Gminy Stryków , przesłanej Izbie w dniu 14 kwietnia 2010 roku.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.