

Uchwała Nr I/64/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 kwietnia 2010 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Pabianic z
wykonania budżetu za 2009 rok.

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Prezydenta Miasta Pabianic z wykonania budżetu za 2009 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------------|----------------|
| 1. Ryszard Paweł Krawczyk | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje sprawozdanie Prezydenta Miasta Pabianic z wykonania budżetu Miasta Pabianic za 2009 rok z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 199 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 Nr 249 poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 121 ust.6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241), Prezydent Miasta Pabianic przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi roczne sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Pabianic za 2009 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2009 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta Pabianic za 2009 rok,
2. uchwałę Rady Miejskiej w Pabianicach w sprawie uchwalenia budżetu na 2009 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz.781 z późniejszymi zmianami).

4. Wyjaśnienie Prezydenta Miasta do analizy sprawozdania budżetu za 2009 rok przesłane Izbie 23 kwietnia 2010 rok.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Prognozowane dochody zostały wykonane w kwocie 127.594.076,89 zł, co stanowi 95,61% planu, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 134.134.437,03 zł, czyli na poziomie 94,02% w stosunku do planu, z czego wydatki bieżące wykonano w 97,74%, wydatki majątkowe w 74,50%. Budżet zamknął się niższym niż planowany deficytem pokrytym wskazanymi przez Radę Miejską źródłami finansowania (planowany deficyt - 9.212.865,07 zł, wykonany - 6.540.360,14 zł).

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31.12.2009 r.*) zadłużenie Miasta Pabianic z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek oraz zobowiązań wymagalnych w wysokości 25.901.904,05 zł stanowi 20,30% wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (*por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami*). Mając jednak na względzie zobowiązania Miasta związane z udzielonymi poręczeniami w kwocie 42.761.852,09 zł (w tym dla: SP ZOZ w Pabianicach w likwidacji – 25.376.128,85 zł, Miejskiego Zakładu Komunikacyjnego spółka z o.o. – 13.642.316,22 zł oraz Zakładu Wodociągów i Kanalizacji spółka z o.o. – 3.743.407,02 zł), Skład Orzekający zwraca uwagę, że gdyby zobowiązania z tego tytułu stały się wymagalne, to wskaźnik zadłużenia Miasta przekroczyłby 51%. Skład Orzekający wskazuje również, że w roku 2009 budżet Miasta został obciążony wydatkami w kwocie 4.727.431,42 zł z tytułu udzielonych SP ZOZ w Pabianicach w likwidacji poręczeń kredytu. W 2009 roku Miasto wydatkowało także kwotę 89.410,33 zł, z tytułu udzielonego poręczenia dla MZK spółki z o.o.

Skład Orzekający zauważa ponadto, że wzrosła kwota zobowiązań SP ZOZ w Pabianicach w likwidacji z tytułów dłużnych, które wg Rb-Z Szpitala za 2009 rok wyniosły 79.332.189 zł. Mając na względzie wysokość dochodów realizowanych przez Miasto Pabianice oraz fakt podjęcia przez Radę Miejską decyzji o likwidacji SP ZOZ, Skład Orzekający wskazuje, że przejęcie zobowiązań SP ZOZ wpłynie istotnie na sytuację finansową Miasta. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że należy podjąć wszelkie działania dla zachowania prawem ustalonych wskaźników zadłużenia, co wynika wyraźnie z obowiązujących przepisów art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający po raz kolejny zauważa wzrost poziomu długu Miasta w porównaniu z analogicznym okresem roku 2008, gdzie na dzień 31.12.2008 roku dług wynosił 25.901.904,05 zł. Niepokojącym zjawiskiem jest znaczny wzrost zobowiązań wymagalnych jednostek organizacyjnych Miasta. Zobowiązania te bowiem na koniec roku 2009 wyniosły 4.236.442,93 zł (*na dzień 31.12.2008*

roku kwota zadłużenia z tego tytułu wyniosła 1.588.798,78 zł). Na powyższą kwotę składają się zobowiązania wymagalne: Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej – 3.106.980,60 zł (na koniec 2008 r. – 1.537.523,04 zł), Miejskiego Zakładu Pogrzebowego – 39.416,33 zł (na koniec 2008 r. – 51.275,74 zł), Urzędu Miasta – 1.090.046,07 zł (na koniec 2008 r. – 0 zł). Skład Orzekający zwraca uwagę, że po raz pierwszy na koniec roku budżetowego wystąpiły zobowiązania wymagalne w Urzędzie Miejskim. Ze sprawozdania Rb-28S (roczne sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za od początku roku do dnia 31 grudnia 2009 roku) wynika, że dotyczą one przede wszystkim inwestycji w zakresie dróg. Skład Orzekający podkreśla, że fakt wystąpienia zobowiązań wymagalnych w Urzędzie świadczy o utracie płynności jednostki i niemożności dokonywania spłaty zobowiązań na bieżąco, co znajduje potwierdzenie w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu. Skład Orzekający kolejny raz przypomina, że niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych (patrz ustawa z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych - Dz.U. z 2005 r. nr 14, poz.114 z późniejszymi zmianami).

Skład Orzekający podkreśla również, że w swoich opiniach wielokrotnie zwracał uwagę na nieprawidłowości w zakresie gospodarki finansowej występujące w Zakładzie Gospodarki Mieszkaniowej. W opinii dotyczącej sprawozdania z wykonania budżetu roku 2008 Skład Orzekający wyraźnie wskazał na konieczność podjęcia działań w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań przez Zakład. W ocenie Składu Orzekającego fakt, że zobowiązania wymagalne w tej jednostce na koniec 2009 roku wzrosły w porównaniu z analogicznym okresem ponad dwukrotnie (przyrost zobowiązań wymagalnych wyniósł 1.569.457,56 zł), świadczy o tym, że jeżeli nawet podjęto działania mające na celu poprawę sytuacji finansowej zakładu, to nie przyniosły one efektu.

Ze sprawozdania Rb-NDS (sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31.12.2009 roku) wynika, że w roku 2009 wykonano przychody z tytułu pożyczki długoterminowej zaciągniętej w WFOŚiGW w Łodzi na kwotę 73.600 zł, której nie zaplanowano w przychodach budżetu 2009 roku. Z materiałów będących w posiadaniu Izby wynika, że pożyczka ta została zaciągnięta na zadanie mieszczące się w deficycie budżetu 2008 roku (patrz Uchwała Nr XXXVII/494/08 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 17 grudnia 2008 roku). Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w budżecie 2009 roku należało po stronie planu przychodów ująć tę pożyczkę, skoro zadanie było faktycznie realizowane w roku 2009.

W ocenie Składu Orzekającego, mając na względzie sytuację finansową Miasta szczególną uwagę należy zwrócić na realne planowanie dochodów w budżecie roku 2010 – przede wszystkim z tytułu dochodów ze sprzedaży składników majątkowych, które w roku 2009 zostały wykonane zaledwie na poziomie 34,02%, jak również należy poddać analizie wysokość planowanych wydatków na inwestycje w roku 2010 i latach następnych, zwłaszcza w sytuacji gdy proces likwidacji SP ZOZ w Pabianicach nie jest zakończony (por. Uchwała Nr I/131/09 Składu Orzekającego z dnia 12 października 2009 roku).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Pabianic dokumentów i dotyczy jedynie formalno –

prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu Miasta Pabianic w roku 2009.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Prezydentowi Miasta Pabianic odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.