

Uchwała Nr I/63 /2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 kwietnia 2010 r.
w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi
o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi
za wykonanie budżetu roku 2009

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------------|------------------|
| 1. Ryszard Paweł Krawczyk | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za wykonanie budżetu roku 2009, formułując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przewodniczący Rady Miejskiej w Łodzi w dniu 14 kwietnia 2010 roku przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 8 kwietnia 2010 roku w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za 2009 rok. Wraz z wnioskiem przedłożono również: opinię Komisji dotyczącą wykonania budżetu Miasta Łodzi za rok 2009 sformułowaną w uzasadnieniu do projektu uchwały Rady Miejskiej, protokoły posiedzeń Komisji z dnia 18 i 25 marca oraz 1 i 8 kwietnia 2010r. W przedłożonych materiałach znajdują się także opinie o wykonaniu budżetu przedstawione przez pozostałe Komisje Rady Miejskiej.

Z dokumentów wskazanych wyżej wynika, że Komisja Rewizyjna dokonała oceny wykonania budżetu na podstawie analizy „Sprawozdania Prezydenta Miasta Łodzi z wykonania budżetu Miasta Łodzi za rok 2009”, uwzględniając przy tym wyniki kontroli budżetu przeprowadzonych przez Komisję w ciągu roku, wyjaśnienia składane przez Skarbnika Miasta, Dyrektorów Wydziałów oraz Delegatur Urzędu Miasta Łodzi na posiedzeniach Komisji, opinie o wykonaniu budżetu przedmiotowych Komisji Rady Miejskiej, jak również

dodatkowe wyjaśnienia przygotowane na prośbę Komisji przez Wydziały i Delegatury Urzędu Miasta.

Komisja Rewizyjna, jak wynika z protokołu z posiedzenia z dnia 18 marca bieżącego roku, dokonała analizy poziomu wykonania dochodów. Przedmiotem wnikliwego badania objęto między innymi dochody: pochodzące z podatków (w tym *nieruchomości, rolnego*), z majątku gminy (w tym *sprzedaży składników majątkowych, użytkowania wieczystego, czynszu dzierżawnego*), opłat (w tym z tytułu *sprzedaży biletów komunikacji miejskiej, skarbowej, targowej*) oraz z tytułu dochodów uzyskanych przez Miasto ze środków europejskich. Podczas posiedzenia Komisji w dniu 25 marca bieżącego roku, ocenie poddano stopień wykonania zaplanowanych wydatków bieżących i majątkowych. Badając wykonanie zadań dotyczących modernizacji dróg lokalnych metodą recyklingu, Komisja dokonała analizy dodatkowych pisemnych wyjaśnień przedłożonych przez Dyrektorów Delegatur. Przedmiotem oceny objęto również wykonanie wydatków zaplanowanych na realizację zadań dotyczących między innymi: promocji Miasta, edukacji, gospodarki komunalnej i mieszkaniowej, dróg, geodezji, administracji, planowania przestrzennego i ochrony zabytków. Komisja zapoznała się z wyjaśnieniami odnośnie poziomu wykonania zaplanowanych w 2009 roku wydatków majątkowych. Wyjaśnienia składane podczas posiedzenia Komisji przez przedstawicieli Urzędu Miasta dotyczyły także projektów realizowanych z udziałem środków unijnych. W dniu 1 kwietnia Komisja zapoznała się z opiniami o wykonaniu budżetu innych Komisji Rady Miejskiej w Łodzi.

W podsumowaniu swoich prac, 8 kwietnia bieżącego roku, Komisja Rewizyjna sformułowała opinię o wykonaniu budżetu Miasta Łodzi za 2009 rok. W opinii tej Komisja oceniła między innymi poziom wykonanych dochodów (w tym: *dochodów własnych*), stopień realizacji wydatków bieżących (w tym *poniesionych na: zadania własne, zlecone i wykonywane na podstawie porozumień*). Komisja ustaliła, że zrealizowane w 2009 roku wydatki majątkowe stanowiły 26 % ogółu wydatków i wzrosły o 169.325.295 zł w porównaniu do roku poprzedniego. Komisja odniosła się również do: poziomu osiągniętego deficytu, stanu zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji, stanu zobowiązań wymagalnych jednostek organizacyjnych Miasta, skutków obniżenia górnych stawek oraz udzielonych ulg, umorzeń, zwolnień z podatku od nieruchomości i środków transportowych. W końcowej części opinii Komisja oceniła poziom wykonania wydatków majątkowych realizowanych przez: Zarząd Dróg i Transportu, Biuro ds. Realizacji i Nadzoru Inwestycji, Biuro Informatyki oraz Wydział Sportu. Komisja stwierdziła ponadto, że nie w pełni zostały wykonane zadania dotyczące stypendiów i zasiłków dla uczniów najuboższych. Komisja odnotowała również straty bilansowe Spółek z udziałem Miasta. Komisja wskazała, że w wykonaniu budżetu wystąpiły dwa przypadki przekroczenia planu wydatków.

W konsekwencji Komisja Rewizyjna w wyniku przeprowadzonego głosowania postanowiła wystąpić z wnioskiem o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za rok 2009.

Przy powyższym Skład Orzekający zauważa, że w przesłanych do Izby dokumentach widnieje projekt Uchwały Rady Miejskiej w Łodzi, przygotowany przez Komisję, w sprawie absolutorium za 2009 rok dla Prezydenta Miasta Łodzi. Zwracamy przy tym uwagę, że wbrew zapisom w projekcie Uchwały sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2009, sporządził faktycznie Pełniący Funkcję Prezydenta Miasta Łodzi.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na obowiązujący w tym zakresie stan prawny i faktyczny:

Stosownie do postanowienia art. 18a ust. 1 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miejska kontroluje m.in. działalność Prezydenta i w tym celu powołuje komisję rewizyjną, przy czym komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu i występuje z wnioskiem do Rady w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium Prezydentowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Niesporne zatem jest, że wniosek komisji rewizyjnej w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium, podlegający zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową, dotyczy Prezydenta Miasta. Pogląd ten znajduje dodatkowe potwierdzenie w treści art. 28a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym. Z uwagi na okoliczność, że Prezydent Miasta Łodzi wykonywał budżet w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2009 r. istnieje podstawa prawna zarówno do wystąpienia z wnioskiem w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi, jak również do zaopiniowania takiego wniosku przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi. Należy jednak przy tym podkreślić, że brak jest podstaw prawnych do dokonania wskazanych wyżej czynności wobec Osoby Pełniącej Funkcję Prezydenta Miasta Łodzi od 2 lutego 2010 roku. Podkreślenia wymaga, że o osobie pełniącej funkcję Prezydenta mowa jest w szczególności w art. 28f oraz w art. 28h ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, przy czym w tym ostatnim przypadku mowa jest o osobie, która przejmie wykonywanie zadań i kompetencji Prezydenta. W obu przypadkach przepisy ustawy nie tylko wprost nie przewidują procedury udzielania absolutorium takiej osobie, ale również nie stanowią, że przepisy dotyczące absolutorium dla Prezydenta Miasta stosuje się odpowiednio do osoby pełniącej funkcję Prezydenta Miasta (osoby, która przejmie wykonywanie zadań i kompetencji Prezydenta Miasta).