

**Uchwała Nr I/24/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 9 kwietnia 2010 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Lutomiersk z wykonania**  
**budżetu za 2009 rok.**

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Lutomiersk z wykonania budżetu za 2009 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                           |                  |
|---------------------------|------------------|
| 1. Ryszard Paweł Krawczyk | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek            | - członek        |
| 3. Iwona Kopczyńska       | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Lutomiersk z wykonania budżetu za 2009 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 199 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.z 2005 Nr 249 poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 121 ust.6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241) Wójt Gminy Lutomiersk przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi roczne sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2009 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2009 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Lutomiersk za 2009 rok,
2. Uchwałę Rady Gminy Lutomiersk w sprawie uchwalenia budżetu na 2009 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 115, poz.781 z późniejszymi zmianami).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że prognozowane dochody zostały wykonane w kwocie 16.091.575,56 zł - co stanowi 95,60% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 17.724.808,60 zł, czyli na poziomie 85,66% ustalonego planu. Zadłużenie Gminy Lutomiersk wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z (*o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2009 roku*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wynosi 4.492.248,17 zł, co stanowi 27,92% wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych). W wykonaniu budżetu nie stwierdzono powstania zobowiązań wymagalnych. W opracowanym sprawozdaniu opisowym przedstawiono okoliczności dotyczące wykonania dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu.

W sprawozdaniu Rb-NDS (*sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2009 roku*) w kolumnie: Wykonanie od początku roku, w wierszu - przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz w wierszu - rozchody, wykazane kwoty są wyższe od planu ustalonego w budżecie Gminy. Informacje wynikające ze sprawozdania opisowego przedłożonego przez Wójta Gminy oraz dane przedstawione w sprawozdaniu Rb-Z (*o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2009 roku*) wskazują, że prawdopodobną przyczyną takiego stanu rzeczy jest ujęcie po stronie wykonania kredytu krótkoterminowego, który – jak wynika ze sprawozdania opisowego, został zaciągnięty i spłacony w 2009 roku. Wprawdzie takie wykazanie danych nie ma wpływu na finansowanie wyniku budżetu, jednakże Skład Orzekający wskazuje, że planowanie w budżecie przychodów i rozchodów związane jest ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu budżetu, jeśli taki deficyt występuje. Należy rozróżnić pojęcie deficytu budżetu, którego definicję zawarto w art. 168 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (a obecnie w art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych) od pojęcia deficytu przejściowego, czyli chwilowego braku środków finansowych w kwotach pozwalających na terminowe regulowanie zobowiązań. Deficyt wynikający z różnicy pomiędzy wydatkami i dochodami budżetu (tak zwany planowany deficyt budżetu) może zostać sfinansowany m.in. przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek, których spłata wykracza poza rok budżetowy, w którym zostały zaciągnięte (tak zwane kredyty i pożyczki długoterminowe). Zgodnie natomiast z art. 82 ust. 1 pkt 1) i ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych jednostka samorządu terytorialnego może również zaciągać kredyty i pożyczki na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, które podlegają spłacie w tym samym roku, w którym zostały zaciągnięte. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność przeanalizowania danych zawartych w sprawozdaniu Rb-NDS (*sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2009 roku*) we wskazanych kolumnach i wierszach.

W odniesieniu do realizacji wydatków w dziale 80195 §4300 – zakup usług pozostałych Skład Orzekający uwzględnił wyjaśnienia Skarbnika Gminy przesłane w dniu 9 kwietnia 2010 roku. Wydatki sklasyfikowane w podanym wyżej dziale, rozdziale i paragrafie poniesione zostały do wysokości posiadanych przez Gminę

środków, natomiast nie dokonano urealnienia planu po stronie dochodów i wydatków.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2009.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami - do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Lutomiersk odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.