

Uchwała Nr I/13/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 marca 2010 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|----------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Wiesława Łabińska | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, z uwagą co do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 299.000,00 zł (słownie złotych: dwieście dziewięćdziesiąt dziewięć tysięcy) zaciąganej przez Gminę Andrespol w 2010 roku.

Uzasadnienie

W dniu 17 lutego 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Andrespol (pismo RF 0717/14/10) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Andrespol w 2010 roku.

Rada Gminy Andrespol w Uchwale Nr LVI/448/10 z dnia 4 lutego 2010 roku wyraziła wolę zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w wysokości 299.000zł z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Andrespol i mieszczące się w nim zadanie inwestycyjne pn.: "Budowa kanalizacji deszczowej w ulicach: Żytniej i G. Zapolskiej w ramach zadania – Modernizacja dróg gminnych", ustalając ,że pożyczka ta spłacona będzie w latach 2011-2012.

Rada Gminy postanowiła także ,że przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona z dochodów osiągniętych z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych. Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów na 2010 rok określony został przez Radę Gminy w wysokości 10.002.280,75 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2010 rok oraz dołączonej do wniosku zaktualizowanej prognozy kwoty długu na lata 2008-2014.

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emittowanych, na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Przepis ten obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240) jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zgodnie natomiast z normą art.170 ust. 1 i 2 ustawy z 30 czerwca 2009r o finansach publicznych obowiązującego również do końca 2013 roku, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego w trakcie roku budżetowego nie może przekroczyć 60% planowanych dochodów, a na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie 3,69%, natomiast wskaźnik wynikający z art.170 ustawy o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie 45,60%, a przy uwzględnieniu kwot kredytów zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami o którym mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych ,wskaźnik ten obniży się do poziomu 36,70 % przewidywanych do wykonania na koniec 2010 roku dochodów ogółem.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy o finansach publicznych przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu w roku 2011 oscylował będzie na poziomie 10,4 %,a uwzględniając spłaty zobowiązań z przepisu art.5 ust.3 ustawy ,wskaźnik ten osiągnie poziom 3,5%, w 2012 r. - 11,2 % a przy uwzględnieniu spłaty zobowiązań z art. 5 ust.3 obniży się do poziomu 7,1 %.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskaźniki wynikające z treści art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych , ustalone na podstawie uchwały budżetowej i prognozy kwoty długu Gminy Andrespol na lata 2010- 2012 rok są wysokie i mają tendencję rosnącą .W związku z powyższym zdaniem Składu Orzekającego Gmina Andrespol , winna na bieżąco dokonywać dogłębnej analizy planowanych i wykonanych dochodów, jak również kwot spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, by nie doprowadzić do naruszenia przepisów wynikających z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.