

**Uchwała Nr I /8/10  
z dnia 15 stycznia 2010 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Lutomiersk  
na 2010 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Lutomiersk na 2010 rok, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Lutomiersk projekt budżetu Gminy Lutomiersk na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały – co do zasady – w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie.

Formułując uwagi do projektu budżetu Skład Orzekający wskazuje, że analiza danych zawartych w projekcie budżetu prowadzi do wniosku, że planowanym do zaciągnięcia w 2010 roku kredytem oraz w nieznacznej wielkości przychodami niezwrotnymi – wolnymi środkami, finansowane będą zarówno wydatki bieżące jak i wydatki majątkowe w ramach planowanego deficytu budżetu. Skład Orzekający zauważa, że planowane na 2010 rok dochody bieżące powiększone o wolne środki z lat poprzednich są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.110.388,44 zł. W związku z tym - uwzględniając strukturę

dochodów i wydatków Gminy, jak również poziom planowanego długu na koniec 2010 roku - Skład Orzekający wskazuje, że dodatkowe środki, którymi będzie dysponowała Gmina w 2010 roku winny zostać przeznaczone przede wszystkim na finansowanie planowanego deficytu w miejsce przychodów zwrotnych (kredytu). Przy powyższym Skład przypomina, że stosownie do postanowienia art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240) począwszy od 2011 roku, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że uchwalając budżet na 2010 rok, którego elementem jest wieloletni program inwestycyjny, należy dokonać szczegółowej analizy planowanych nakładów i wydatków w odniesieniu do zadań w nim ujętych pamiętając, że plan ten obejmuje wysokość wydatków w roku budżetowym oraz dwóch kolejnych latach (*por. art. 166 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych z art. 121 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych – Dz.U. Nr 157, poz. 1241*). Jak wynika z wielkości zawartych w Wieloletnim Programie Inwestycyjnym, w 2010 roku planuje się ponieść wydatki w wysokości 559.327,30 zł, w roku 2011 planowane wydatki do poniesienia to 3.684.000 zł, natomiast plan na rok 2012 wynosi 4.237.500 zł. Mając na względzie prognozowany wskaźnik długu Gminy Lutomiersk na koniec 2010 roku, który kształtować się będzie na poziomie 53,99%, w ocenie Składu Orzekającego, należy dokonać analizy możliwości finansowania zadań ujętych w WPI z uwzględnieniem przede wszystkim prognozowanych dochodów lat następnych i możliwości dalszego zaciągania zobowiązań zaliczanych do długu. Uwagi odnośnie kwestii wysokości prognozowanego zadłużenia Gminy na koniec 2010 zostały sformułowane w opinii Składu wyrażonej w Uchwale Nr I/7/2010 z dnia 14 stycznia 2010 roku. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego winien uchwalić wieloletnią prognozę finansową jednostki samorządu terytorialnego, o której jest mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ) nie później niż uchwałę budżetową na rok 2011.

Odnosząc się do zapisu zawartego w §14 pkt 1 projektu uchwały, w którym upoważniono Wójta Gminy do „Dokonywania zmian w planie wydatków budżetowych w zakresie przesunięć wydatków bieżących między rozdziałami i paragrafami w ramach działów. Powyższe zmiany nie dotyczą przeniesień wydatków między działami”, Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 257 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w toku wykonywania budżetu zarząd jednostki samorządu terytorialnego może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Z kolei z art. 258 tej ustawy wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. W związku z powyższym, zdaniem Składu Orzekającego zakres upoważnienia dla organu wykonawczego powinien zostać dookreślony. Zapis proponowany w §14 pkt 1 projektu jest powtórzeniem przepisu ustawowego, zatem nie powinien się znaleźć w treści

uchwały budżetowej, bo takie upoważnienie dla organu wykonawczego wynika z samej ustawy. Natomiast stosownie do art. 258 rada gminy może upoważnić organ wykonawczy do dokonywania innych zmian w planie wydatków, na przykład w zakresie zmian w grupie planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile będą one dotyczyły przeniesień między rozdziałami i paragrafami w ramach działu. Z kolei w upoważnieniu zawartym w §14 pkt 6 należy dookreślić, że dotyczy ono możliwości zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu przejściowego budżetu (por. art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych).

Skład Orzekający wskazuje również, że zwrot kosztów dotacji za dzieci będące mieszkańcami Gminy Lutomiersk, a uczęszczające do przedszkoli niepublicznych położonych na terenach innych gmin, nie ma charakteru dotacji podmiotowej. Należy zatem dokonać zmian w zapisach załącznika nr 4, przedstawiając kwotę 16.000 zł oraz 13.000 zł w kolumnie 8. Należy także dokonać zmiany paragrafu wydatków w rozdziale 80104.

Przedstawiona informacja o stanie mienia komunalnego, zdaniem Składu Orzekającego zawiera elementy wymienione w ustawie z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający informuje, że w dniu 1 stycznia 2010 roku weszła w życie ustawa z dnia 20 listopada 2009 roku o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. nr 215, poz. 1664). Zgodnie z jej art. 16 z dniem 1 stycznia 2010 roku likwiduje się gminne i powiatowe fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Należności i zobowiązania wskazanych funduszy, w tym nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania, stają się należnościami i zobowiązaniami budżetów gmin (powiatów). Środki pieniężne zgromadzone na rachunkach bankowych tych funduszy stają się dochodami budżetów gmin (powiatów) oraz podlegają przekazaniu na rachunki budżetów gmin (powiatów). Wskazane środki pieniężne oraz odzyskane należności funduszy, pomniejszone o wyżej wskazane zobowiązania przeznacza się na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32, 38-42 (por. art. 16 z dnia 20 listopada 2009 roku o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Lutomiersk sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Lutomiersk.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Lutomiersk odwołanie do pełnego składu Kolegium.