

Uchwała nr V/245/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 21 grudnia 2009 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Daszyna na 2010 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Beata Kaczmarek - przewodnicząca
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Ewa Śpionek - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Daszyna na 2010 rok z uwagami zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Daszyna projekt budżetu na 2010 rok, do którego załączone zostały objaśnienia, a także prognoza łącznej kwoty długu gminy na koniec roku budżetowego i lata następne oraz informacja o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem planowanego deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także treść prognozy łącznej kwoty długu gminy na koniec roku budżetowego i lata następne.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że budżet Gminy Daszyna uchwalony zostanie w styczniu 2010 roku. Zgodnie z art.123 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz.1241) – od 1 stycznia 2010 roku wchodzi w życie ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz.1240). Zatem projekt uchwały budżetowej wraz z materiałami towarzyszącymi został opracowany i przedłożony Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej z uwzględnieniem przepisów nowej ustawy o finansach publicznych oraz wymienionych w art. 121 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach

publicznych - przepisów dotychczasowej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, mających zastosowanie do uchwały budżetowej na rok 2010.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność dokonania analizy możliwości realizacji przez Gminę zadań inwestycyjnych zaplanowanych w tabeli nr 7 Limity wydatków na wieloletnie programy. Jak wynika z wielkości zawartych w WPI, w 2010 roku Gmina planuje na realizację planowanych zadań kwotę 7.477.871,80zł, przy czym w budżecie zabezpieczono wydatki w wysokości 3.196.741,96 zł, a w pozostałej części założono, że w 2010r. Gmina pozyska środki zewnętrzne w kwocie 4.281.129,84zł.(wydatków tych nie ujęto w planie wydatków budżetu). Natomiast w roku 2011 zaplanowano wydatki w kwocie 9.410.173,50 zł, a w 2012 roku 6.756.287,11zł. Z załączonej do projektu budżetu prognozy kwoty długu Gminy Daszyna wynika natomiast, że w latach 2011-2012 Gmina zakłada osiągnięcie dochodów budżetu odpowiednio w łącznej kwocie 18.951.166zł. i 16.156.787zł., w tym wydatków majątkowych odpowiednio w kwocie zł.9.856.420zł. i 6.756.787zł. Oznacza to, że planowane w WPI zadania realizowane będą wyłącznie w oparciu o pozyskane środki zewnętrzne. Mając powyższe na względzie, w ocenie Składu Orzekającego, analiza możliwości finansowania zadań ujętych w WPI powinna odnosić się nie tylko do prognozowanych dochodów lat następnych oraz wskaźników obciążenia budżetu spłatą długu, a także możliwości realizacji przez Gminę jej obligatoryjnych zadań własnych przy zakładanym poziomie obciążenia budżetu planowanymi do realizacji zadaniami inwestycyjnymi.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że budżet Gminy, stosownie do postanowień art. 211 ustawy o finansach publicznych jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów oraz stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. Z tego też względu wszystkie przewidywane do poniesienia w danym roku budżetowym wydatki winny zostać ujęte w wydatkach budżetu. Nie jest również możliwe zaplanowanie w budżecie realizacji zadań (patrz tabela nr 7) bez jednoczesnego zaplanowania w budżecie wydatków związanych z wykonaniem tych zadań. Ponadto należy dokonać zmiany upoważnienia zawartego w §9 ust.3 uchwały budżetowej odnoszącego się do zaciągania zobowiązań w zakresie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne. Z uwagi na treść tabeli nr 7 upoważnienie to uprawnia bowiem do zaciągnięcia zobowiązań w pełnej wysokości na realizację zadań w okresie objętym WPI w sytuacji, gdy Gmina nie dysponuje wystarczającymi środkami do ich pokrycia już w 2010r.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje na konieczność doprowadzenia do wzajemnej zgodności postanowień projektu budżetu w zakresie wydatków na wieloletni program inwestycyjny.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu na 2010 rok Gminy Daszyna sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy prawnej zawartej w art.181ust.2 ustawy o finansach publicznych organ wykonawczy jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Daszyna.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

***Przewodnicząca
Składu Orzekającego***

Beata Kaczmarek