

**Uchwała nr V /244/2009
z dnia 16 grudnia 2009 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prognozy kształtowania się długu publicznego Gminy Daszyna**

Na podstawie art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust.9 pkt. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1.Beata Kaczmarek | - przewodniczący |
| 2.Ewa Śpionek | - członek |
| 3.Małgorzata Michałek | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

- 1. Gmina Daszyna posiada możliwość sfinansowania zakładanego w projekcie budżetu na 2010 r. deficytu w kwocie 1.870.124,00 zł przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającej z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.**
- 2. Opiniuje się z uwagami zawartymi w uzasadnieniu prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Daszyna załączonej do projektu budżetu na 2010 rok.**

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę przedłożony RIO w Łodzi projekt budżetu Gminy Daszyna na 2010 r. wraz z załączoną do projektu uchwały prognozą długu.

Skład Orzekający stwierdził, że załączona do projektu budżetu Gminy prognoza kwoty długu została sporządzona w sposób zgodny z mającymi do niej zastosowanie przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku

z art. 121 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że planowane do zaciągnięcia w roku 2010 kredyty i pożyczki w kwocie 445.746,00zł. na dzień wydania niniejszej opinii są związane z zawartą umową z podmiotem dysponującym środkami UE oraz innymi środkami zagranicznymi nie podlegającymi zwrotowi, o których mowa w art.5 ust.3 u.f.p. Zatem, do wyliczenia wskaźnika długu oraz wskaźnika spłat zobowiązań mają zastosowania wyłączenia ograniczeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 oraz art. 170 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie przedłożonej prognozy długu stwierdzono, że Gmina Daszyna na dzień 1.01.2010r. wykazuje zadłużenie w kwocie 3.280.000,00zł. W roku 2010 Gmina planuje zaciągnąć kredyty na łączną kwotę 1.745.746,00 zł., w tym pożyczki podlegające refundacji z UE w kwocie 445.746 zł. W roku budżetowym 2010 Gmina nie zaplanowała spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań pożyczkowo-kredytowych. Tym samym kwota długu na dzień 31.12.2010 roku, przy uwzględnieniu zastosowania wyłączenia ograniczeń z art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynosić będzie 4.580.000,00 zł, co stanowi 45,40% przewidywanych w 2010 roku dochodów budżetu.

Zadłużenie Gminy Daszyna nie przekracza zatem określonego w art. 170 ustawy o finansach publicznych wskaźnika 60% dochodów budżetu. Wskaźnik ten nie zostanie także przekroczony w latach obowiązywania art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych tj. 2011 – 2013.

W roku 2010 Gmina nie przewiduje spłat rat kredytów i pożyczek, natomiast planuje spłatę odsetek od tych kredytów i pożyczek w kwocie 259.000zł., których relacja do planowanych dochodów budżetu nie przekroczy 15 % i wyniesie 2,57 % . W latach obowiązywania art. 169 ustawy z 30.06.2005 r. o finansach publicznych Gmina mieścić się będzie w ustawowym wskaźniku spłaty zadłużenia, bowiem relacja spłat wynosić będzie: w 2011 r. – 6,25 %; w 2012 r. – 6,38 % oraz w 2013 r. –10% prognozowanych dochodów budżetu.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że planowane w latach 2011-2012 dochody ogółem uległy znacznemu zwiększeniu przez wykazanie w tych dochodach zakładanych do pozyskania dochodów majątkowych związanych z realizacją zaplanowanych zadań inwestycyjnych. Zdaniem Składu Orzekającego należy poddać analizie założenie przyjęte w przedstawionej Izbie prognozie kwoty długu w zakresie możliwości pozyskania tych dochodów, które w sposób znaczący rzutują na zaniżenie wskaźnika obciążenia Gminy z tytułu rocznych spłat kredytów i pożyczek oraz wskaźnika długu. W przypadku bowiem, gdy Gmina nie pozyska prognozowanych dochodów majątkowych i koniecznym stanie się pokrycie planowanych wieloletnich wydatków majątkowych przychodami zwrotnymi wskaźniki te ulegną znacznemu wzrostowi.

Przy powyższym Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że począwszy od roku 2014 limit zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego regulować będzie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem limit spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w roku budżetowym wyznaczać będzie uśredniona z trzech ostatnich lat relacja dochodów

bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Jednocześnie przypomina się, że w latach 2011 – 2013, obok obowiązywania dotychczasowych wskaźników maksymalnego zadłużenia 15% i 60% dochodów budżetu, na podstawie art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych jednostki samorządu zobowiązane zostały do analizowania poziomu obciążenia dochodów budżetu spłatami z tytułu zobowiązań kredytowo-pożyczkowych według określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o f.p. wzoru oraz do podawania tej relacji w formie załącznika do wieloletniej prognozy finansowej j.s.t uchwalanej zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, stosownie do dyspozycji art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie miesiąca od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej do regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

Beata Kaczmarek