

Uchwała nr V/238/2009
z dnia 18 grudnia 2009 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prognozy kształtowania się długu publicznego Powiatu Tomaszowskiego

Na podstawie art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art.172 ust.1 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Beata Kaczmarek - przewodniczący
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

- 1. Powiat Tomaszowski posiada możliwość sfinansowania zakładanego w projekcie budżecie na 2010 r. deficytu w kwocie 21.336.821,- zł długoterminowym kredytem bankowym.**
- 2. Załączona do projektu budżetu Powiatu Tomaszowskiego prognoza kwoty długu sporządzona została prawidłowo, z uwzględnieniem przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania.**

U z a s a d n i e

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę przedłożony RIO w Łodzi projekt budżetu Powiatu Tomaszowskiego na 2010 r. oraz załączoną do projektu uchwały budżetowej prognozę długu na rok 2010 i lata następne z uwzględnieniem zmian wprowadzonych do projektu budżetu i prognozy kwoty długu z dnia 14 grudnia 2009 r.

W projekcie budżetu Powiat Tomaszowski założył osiągnięcie dochodów w kwocie 96.519.884,00 zł oraz określił limit wydatków na kwotę 117.847.705,00 zł. Deficyt budżetu stanowi zatem kwotę 21.336.821,00 zł, który planuje się pokryć kredytem bankowym.

Analiza przedłożonych Izbie dokumentów dała Składowi Orzekającemu podstawę do stwierdzenia, że załączona do projektu budżetu Powiatu Tomaszowskiego prognoza

kwoty długu została sporządzona w sposób zgodny z mającymi do niej zastosowanie przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241). Skład Orzekający stwierdził również, że Powiat Tomaszowski w prognozie długu nie wskazał, iż planowany kredyt zaciągany będzie w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 u.f.p., a zatem do wyliczenia wskaźnika długu oraz wskaźnika spłat zobowiązań Powiatu nie mają zastosowania wyłączenia ograniczeń określone w art. 169 ust. 3 oraz art. 170 ust.3 ustawy z 30.06.2005 r. o finansach publicznych.

Na dzień 1.01.2010 r. z tytułu zaciągniętych zobowiązań kredytowych Powiat Tomaszowski wykazuje dług w kwocie 27.855.061,00 zł, uwzględniając przy tym planowany w 2010 roku kredyt na kwotę 24.182.792,00 zł oraz spłatę rat kredytów, pożyczek i wykupu obligacji na łączną kwotę 2.845.971,00 zł. **na dzień 31 grudnia 2010 roku zadłużenie nominalne Powiatu wynosić będzie 49.191.882,00 zł, co stanowi 50,97 % planowanych dochodów** ogółem budżetu. Dług Powiatu Tomaszowskiego nie przekracza zatem dopuszczalnego art. 170 ustawy o f.p. progno. W następnych latach objętych prognozą zadłużenie Powiatu wykazuje tendencje malejącą.

W latach objętych prognozą tj. 2010 - 2026 łączna kwota - rat kapitału i odsetek, (*poręczony przez Powiat kredyt zaciągnięty przez zlikwidowany SPZOZ został przejęty do spłaty przez Powiat*), kwota odsetek od kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie przejściowego deficytu budżetowego, wykup obligacji oraz dyskonto od nich - w żadnym roku nie przekroczy wyznaczonego art. 169 ustawy progno 15 % dochodów budżetu. **Spłata zadłużenia wraz z odsetkami w roku 2010 wyniesie kwotę 4.668.546,00 zł, co stanowi 4,84 % dochodów budżetu.** Maksymalny poziom obciążenia budżetu spłatą przypada na 2012 rok i wynosi 8,03 % prognozowanych na ten rok dochodów budżetu.

Założone w prognozie długu kwoty planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych oraz kwoty dotychczas zaciągniętych zobowiązań pożyczkowo-kredytowych, a także projektowane coroczne obciążenie budżetu spłatą nie przekroczy maksymalnych wskaźników 60 % zadłużenia oraz 15 % spłaty do dochodów budżetu Powiatu Tomaszowskiego w latach obowiązywania art. 169 i 170 ustawy z 30.06.2005 r. o finansach publicznych tj. 2010 – 2013 .

Przy powyższym Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że **począwszy od roku 2014 limit zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego regulować będzie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.** Zgodnie ze wskazanym przepisem limit spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w roku budżetowym wyznaczać będzie uśredniona z trzech ostatnich lat relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Jednocześnie przypomina się, że w latach 2011 – 2013, obok obowiązywania dotychczasowych wskaźników maksymalnego zadłużenia 15 % i 60 % dochodów budżetu, na podstawie art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do analizowania poziomu obciążenia

dochodów budżetu spłatami z tytułu zobowiązań kredytowo-pożyczkowych według określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o f.p. wzoru oraz do podawania tej relacji w formie załącznika do wieloletniej prognozy finansowej j.s.t uchwalanej zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, stosownie do dyspozycji art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie miesiąca od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi , na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek