

Uchwała nr V/223/09
z dnia 15 grudnia 2009 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz
prognozy kształtowania się długu publicznego Miasta Zduńska Wola .

Na podstawie art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art.172 ust.1 pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Beata Kaczmarek - przewodniczący
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

- 1. Miasto Zduńska Wola posiada możliwość sfinansowania zakładanego w projekcie budżecie na 2010 r. deficytu w kwocie 17.704.061,00 - zł. przychodami zwrotnymi z tytułu kredytów i pożyczek.**
- 2. Załączona do projektu budżetu Miasta Zduńska Wola (z uwzględnieniem zmian wprowadzonych autopoprawą) prognoza kwoty długu sporządzona została prawidłowo, z uwzględnieniem przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę przedłożony RIO w Łodzi projekt budżetu Miasta Zduńska Wola oraz autopoprawkę do projektu budżetu i prognozy kwoty długu na 2010 r. przedłożoną w dniu 10 grudnia 2009 r. (znak pisma FB.I-302/38/2009).

W projekcie budżetu Miasto Zduńska Wola zakłada osiągnięcie dochodów w kwocie 95.713.326,- zł. oraz określa limit wydatków na kwotę 113.417.387,- zł. Deficyt budżetu stanowi zatem kwotę 17.704.061,- zł. , który planuje się pokryć kredytem i pożyczką.

Analiza przedłożonych Izbie dokumentów dała Składowi Orzekającemu podstawę do stwierdzenia, że załączona do projektu budżetu prognoza kwoty długu została sporządzona w sposób zgodny z mającymi do niej zastosowanie przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241). Skład Orzekający stwierdził również, że zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania pożyczkowo-kredytowe nie są związane z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 u.f.p., a zatem do wyliczenia wskaźnika długu oraz wskaźnika spłat zobowiązań Miasta Zduńska Wola nie mają zastosowania wyłączenia ograniczeń określone w art. 169 ust. 3 oraz art. 170 ust.3 ustawy z 30.06.2005 r. o finansach publicznych.

Na dzień 1.01.2010 r. z tytułu zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych Miasto Zduńska Wola wykazuje dług w kwocie 19.199.053,- zł., uwzględniając przy tym planowane do zaciągnięcia w 2010 roku kredyty i pożyczki na kwotę 22.159.594,- zł. oraz spłatę rat kredytów i pożyczek na kwotę 4.455.533,- zł. zadłużenie nominalne Miasta Zduńska Wola wynosić będzie 36.903.114,- zł. **co stanowi 38,56 % planowanych dochodów** ogółem budżetu. Dług Miasta nie przekracza zatem dopuszczalnego art. 170 ustawy o f.p. progu. Ustawowo określony wskaźnik zadłużenia do prognozowanych dochodów budżetu ogółem zostanie także zachowany w latach 2011 – 2013 i wyniesie odpowiednio 56,09 % ; 58,19 % oraz 48,70 % w 2013 roku.

W okresie spłaty kredytu tj. 2010 - 2021 łączna kwota - rat kapitału i odsetek, potencjalna spłata kwot wynikających z udzielonych poręczeń, kwota odsetek od kredytów i pożyczek zaciąganych na pokrycie przejściowego deficytu budżetowego - w żadnym roku nie przekroczy wyznaczonego art. 169 ustawy progu 15 % dochodów budżetu. Spłata zadłużenia w roku 2010 wraz z odsetkami wynosi kwotę 7.255.533,- zł., co stanowi 7,58 % dochodów budżetu. Maksymalny poziom obciążenia budżetu spłatą przypada na 2012 rok i wynosi 12,78 % prognozowanych na ten rok dochodów budżetu.

Założone w prognozie długu kwoty planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych oraz kwoty dotychczas zaciągniętych zobowiązań pożyczkowo-kredytowych, a także projektowane coroczne obciążenie budżetu spłatą nie przekroczy maksymalnych wskaźników 60 % zadłużenia oraz 15 % spłaty do dochodów budżetu Miasta Zduńska Wola w latach obowiązywania art. 169 i 170 ustawy z 30.06.2005 r. o finansach publicznych tj. 2010 – 2013.

Przy powyższym Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że **począwszy od roku 2014 limit zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego regulować będzie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.** Zgodnie ze wskazanym przepisem limit spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w roku budżetowym wyznaczać będzie uśredniona z trzech ostatnich lat relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Jednocześnie przypomina się, że w latach 2011 – 2013, obok obowiązywania dotychczasowych wskaźników maksymalnego zadłużenia 15 % i 60 % dochodów budżetu,

na podstawie art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane zostały do analizowania poziomu obciążenia dochodów budżetu spłatami z tytułu zobowiązań kredytowo-pożyczkowych według określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o f.p. wzoru oraz do podawania tej relacji w formie załącznika do wieloletniej prognozy finansowej j.s.t uchwalanej zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, stosownie do dyspozycji art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie miesiąca od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi , na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek