

Uchwała nr V/ 211 /2009

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 16 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty zaciąganego przez Gminę Żelechlinek kredytu oraz pożyczki na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2009 roku.

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 83 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Beata Kaczmarek - przewodniczący
2. Urszula Wiktorowska - członek
3. Małgorzata Michałek - członek

uchwała, co następuje:

wyraża opinię, że Gmina Żelechlinek posiada możliwość spłaty zaciąganego kredytu i pożyczki w łącznej kwocie 650.000,00 zł. (słownie: sześćset pięćdziesiąt tysięcy złotych) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2009 powstałego w związku z realizacją zadania „Rozbudowa, przebudowa i termomodernizacja Świetlicy Wiejskiej w Radwance” .

Uzasadnienie

W dniu 16 grudnia 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Żelechlinek o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu w wysokości 150.000,00 zł. oraz pożyczki w kwocie 500.000,00 zł. zaciąganego na pokrycie planowanego w budżecie deficytu powstałego, między innymi, w związku z planowanym do realizacji zadaniem inwestycyjnym „Rozbudowa, przebudowa i termomodernizacja Świetlicy Wiejskiej w Radwance”. Pożyczka w kwocie 500.000,00 zł. zaciągnięta będzie na wyprzedzające

finansowanie wyżej wymienionego zadania w związku z zawartą umową z dysponentem środków z budżetu Unii Europejskiej.

Do wniosku załączona została :

- uchwała Nr XLV/245/2009 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 15 grudnia 2009 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu na realizację zadania „Rozbudowa, przebudowa i termomodernizacja Świątlicy Wiejskiej w Radwance” ;
- uchwała nr XLII/231/2009 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 14 października 2009 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach PROW operacji „Rozbudowa, przebudowa i termomodernizacja Świątlicy Wiejskiej w Radwance”;
- prognoza kształtowania się długu Gminy w latach 2009 – 2016.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą budżetu Gminy Żelechlinek na rok 2009 r. (*Uchwała nr XXXII/169/2009 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 29 stycznia 2009 r. ze zmianami do dnia wydania niniejszej opinii.*), w szczególności w zakresie ustalenia limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 184 ust. 1 pkt 9 w związku z art. 82 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził, że wskazane zadanie inwestycyjne zostało zapisane w budżecie. Planowane jednak dochody budżetu roku 2009 nie pokryły planowanych wydatków, co skutkowało uchwaleniem budżetu z deficytem w kwocie 3.210.934,00 zł. , który Rada Gminy postanowiła sfinansować przychodami zwrotnymi z tytułu kredytów i pożyczek, nadwyżką budżetu z lat ubiegłych oraz wolnymi środkami na rachunku budżetu pochodzącymi z rozliczeń kredytów i pożyczek.

Powyższe działania są zgodne z art. 184 ust. 1 pkt.3 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego uchwała budżetowa określa źródła pokrycia deficytu, spośród źródeł wymienionych w art. 168 ustawy o finansach publicznych. Kwoty zaciąganych kredytów i pożyczek mieszczą się także w limitach zobowiązań określonych w uchwale budżetowej, co wypełnia dyspozycję art. 184 ust. 1 pkt. 9 ustawy o finansach publicznych. Wolę zaciągnięcia kredytów i pożyczek Rada wyraziła w wymienionych wyżej uchwałach. Postanowiła także, że kredyt zostanie spłacony z dochodów budżetu w roku 2010, zaś pożyczka w 2010 roku po otrzymaniu środków z budżetu Unii Europejskiej .

Na podstawie budżetu Gminy Żelechlinek, opracowanej prognozie kształtowania się długu oraz dochodów budżetu w latach spłaty zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań Skład Orzekający ustalił , że na koniec każdego roku objętego prognozą (2009 – 2016) kwota długu Gminy nie przekroczy 60 % dochodów budżetu i **maksymalnie wynosić**

będzie 55,51 % w 2010 r. Wypełniona została zatem dyspozycja normy sformułowanej w art. 170 ustawy o finansach publicznych, w myśl której łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Skład Orzekający uwzględniając przyjęte w prognozie długu Gminy w latach 2010 – 2016 planowane coroczne kwoty spłat dotychczas zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami stwierdził, że ich spłata nie przekroczy 15% prognozowanych dochodów budżetu w żadnym roku budżetowym . **Najwyższy wskaźnik dochodów na spłatę wykazuje rok 2013 wynoszący 12,33 % dochodów budżetu.** Obciążenie budżetu spłatą, będzie zgodne zatem z art. 169 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt. 2 i 3, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od nich i od kredytów i pożyczek zaciąganych na przejściowy deficyt budżetu (art.82 ust. pkt. 1), wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię – jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek