

Uchwała nr V /210 /2009
z dnia 15 grudnia 2009 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prognozy kształtowania się długu publicznego Gminy Dalików

Na podstawie art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust.9 pkt. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1241), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1.Beata Kaczmarek - przewodnicząca
- 2.Małgorzata Michałek - członek
- 3.Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

- 1. Gmina Dalików posiada możliwość sfinansowania zakładanego w projekcie budżetu na 2010 r. deficytu w kwocie 3.651.274,00zł przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 3.122.446,00zł, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 500.000,00 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 28.828 zł.**
- 2. Załączona do projektu budżetu Gminy Dalików prognoza kwoty długu została sporządzona prawidłowo, z uwzględnieniem przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę przedłożony RIO w Łodzi projekt budżetu Gminy Dalików na 2010 r. wraz z załączoną do projektu uchwały prognozą długu.

Skład Orzekający stwierdził, że załączona do projektu budżetu Gminy Dalików prognoza kwoty długu została sporządzona w sposób zgodny z mającymi do niej

zastosowanie przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1241).

Skład Orzekający ustalił, że planowane do zaciągnięcia w roku 2010 kredyty i pożyczki na dzień wydania niniejszej opinii nie są związane z zawartą umową z podmiotem dysponującym środkami UE oraz innymi środkami zagranicznymi nie podlegającymi zwrotowi, o których mowa w art.5 ust.3 u.f.p, natomiast spłaty rat zaciągniętej w roku poprzednim pożyczki są związane z zawartą umową z podmiotem dysponującym środkami UE oraz innymi środkami zagranicznymi nie podlegającymi zwrotowi, o których mowa w art.5 ust.3 u.f.p, Zatem, do wyliczenia wskaźnika długu oraz wskaźnika spłat zobowiązań mają zastosowania wyłączenia ograniczeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 oraz art. 170 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie przedłożonej prognozy długu stwierdzono, że Gmina Dalików na dzień 1.01.2010 r. wykazuje dług w wysokości 135.000,00 zł. Natomiast w 2010 roku planuje zaciągnąć kredyty i pożyczki na łączną kwotę 3.257.446,00 zł, jak również zakłada spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań pożyczkowo-kredytowych w kwocie 135.000,00 zł, które podlegają wyłączeniu, o którym mowa w art. 163 ust.3 ustawy o finansach publicznych. Tym samym kwota długu na dzień 31.12.2010 roku wynosić będzie 3.257.446,00 zł, co stanowi 35,48% przewidywanych w 2010 roku dochodów budżetu. Zadłużenie Gminy Dalików nie przekracza zatem określonego w art. 170 ustawy o finansach publicznych wskaźnika 60% dochodów budżetu.

Natomiast w latach obowiązywania art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych tj. 2011 – 2013 - w prognozie założono, że do wyliczenia wskaźnika długu będą miały zastosowanie wyłączenia w zakresie zobowiązań w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy o finansach publicznych, w związku z tym wskaźnik w roku 2011 wynosić będzie 54,31%, a w latach 2012-013 odpowiednio: 54,83% i 59,48%.

Przy powyższym, Skład Orzekający wskazuje, że w sytuacji braku umów pożyczkowo-kredytowych z podmiotami dysponującymi środkami z budżetu Unii Europejskiej – prognozowany przez Gminę dług na koniec 2011 roku wynosić będzie 71,89 %, zatem przekroczy wskaźnik 60% dochodów ogółem budżetu. Tym samym, nie będzie możliwe uchwalenie budżetu Gminy na 2011 rok w wartościach przyjętych w prognozie.

W latach 2010-2012 nie zostanie przekroczony wskaźnik 15 % spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych do dochodów ogółem budżetu. Łączna kwota rat kapitału i odsetek od niego , należnych odsetek od kredytów i pożyczek krótkoterminowych (*poręczeń Gmina nie udzielała*) odpowiednio w tych latach wynosić będzie : 0,57%; 10,50%; 14,68%. Natomiast w 2013 roku w sytuacji braku spłat zobowiązań podlegających wyłączeniu z ograniczeń, o których mowa w art.169 ust.3 ustawy o finansach publicznych w związku z brakiem umów pożyczkowo-kredytowych z podmiotami dysponującymi środkami z budżetu Unii Europejskiej

wskaźnik spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowić będzie 20,39% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem budżetu, zatem przekroczy obowiązujący jeszcze w 2013 roku wskaźnik 15%. Powyższe wskazuje, że założone w prognozie wysokości spłaty rat z tytułu planowanych do zaciągnięcia zobowiązań pożyczkowo-kredytowych począwszy od 2012 i w latach kolejnych nie są realne, co za tym idzie ich spłata powinna być rozłożona na dłuższe okresy bądź powinna zostać skorygowana wysokość planowanych do zaciągnięcia w 2011 roku kredytów i pożyczek.

Przy powyższym Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że począwszy od roku 2014 limit zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego regulować będzie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem limit spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w roku budżetowym wyznaczać będzie uśredniona z trzech ostatnich lat relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Jednocześnie przypomina się, że w latach 2011 – 2013, obok obowiązywania dotychczasowych wskaźników maksymalnego zadłużenia 15 % i 60 % dochodów budżetu, na podstawie art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych - jednostki samorządu zobowiązane zostały do analizowania poziomu obciążenia dochodów budżetu spłatami z tytułu zobowiązań kredytowo-pożyczkowych, według określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wzoru oraz do podawania tej relacji w formie załącznika do wieloletniej prognozy finansowej j.s.t uchwalanej zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, stosownie do dyspozycji art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie miesiąca od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek