

Uchwała nr V /202/2009
z dnia 14 grudnia 2009 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prognozy kształtowania się długu publicznego Gminy Będków

Na podstawie art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust.9 pkt. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1.Beata Kaczmarek - przewodniczący
- 2.Urszula Wiktorowska - członek
- 3.Małgorzata Michałek - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

- 1. Gmina Będków posiada możliwość sfinansowania zakładanego w projekcie budżetu na 2010 r. deficytu w kwocie 3.640.658,00 zł przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, przy uwzględnieniu danych wynikających z przedłożonego projektu budżetu oraz spełnieniu warunków wskazanych w uzasadnieniu.**
- 2. Załączona do projektu budżetu Gminy Będków prognoza kwoty długu została sporządzona prawidłowo, z uwzględnieniem przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, z wyłączeniem planowanych środków na sfinansowanie inwestycji z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.**

U z a s a d n i e

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę przedłożony RIO w Łodzi projekt budżetu Gminy Będków na 2010 r. wraz z załączoną do projektu uchwały prognozą długu.

Skład Orzekający stwierdził, że załączona do projektu budżetu Gminy Będków prognoza kwoty długu została sporządzona w sposób zgodny z mającymi do niej zastosowanie przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że planowane do zaciągnięcia w roku 2010 kredyty i pożyczki na dzień wydania niniejszej opinii nie są związane z zawartą umową z podmiotem dysponującym środkami UE oraz innymi środkami zagranicznymi nie podlegającymi zwrotowi, o których mowa w art.5 ust.3 u.f.p. Wprawdzie w projekcie budżetu Gmina zakłada realizację zadań przewidzianych do zrefundowania środkami UE, jednakże do wyliczenia wskaźnika długu oraz wskaźnika spłat zobowiązań do czasu podpisania umowy z dysponentem tych środków nie mogą mieć zastosowania wyłączenia ograniczeń określonych w art. 169 ust. 3 oraz art. 170 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie przedłożonej prognozy długu oraz przedłożonego projektu budżetu ustalono, że stan zobowiązań mający wpływ na wysokość długu Gminy Będków na dzień 1.01.2010 r. dotyczył zaciągniętych w poprzednich latach budżetowych kredytów i wynosił 370.000,00zł. Uwzględniając przy tym planowaną w budżecie wartość nominalną spłat rat tych kredytów na łączną kwotę 370.000,00 zł oraz wysokość planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 4.010.658,00zł kwota długu Gminy Będków na dzień 31.12.2010 roku wynosić będzie 4.010.658,00zł, co stanowi 46,27% planowanych dochodów budżetu. Zadłużenie Gminy Będków nie przekracza zatem określonego w art. 170 ustawy o finansach publicznych wskaźnika 60% dochodów budżetu. Wskaźnik ten nie zostanie także przekroczony w latach obowiązywania art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych tj. 2011 – 2013.

W przedłożonej prognozie długu Gmina wykazała roczne obciążenie budżetu Gminy z tytułu spłat rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w 2010r. w wysokości 15,91%, w 2011r. w wysokości 40,22%, w 2012r. w wysokości 39,15%, a w 2013r. w wysokości 29,19% planowanych dochodów budżetu Gminy. W 2010r. w spłatach rat kredytów i pożyczek ujęto spłatę kredytu w kwocie 953.466,00zł., która biorąc pod uwagę okresy spłaty zaciąganych kredytów, powinna być wykazana dopiero od roku 2011.

Przekroczenie określonego art. 169 ust.1 ustawy o finansach publicznych 15% wskaźnika spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych do dochodów ogółem budżetu – jak wynika z prognozy długu – wynika z zaliczenia kredytów planowanych na sfinansowanie inwestycji z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej jako podlegających wyłączeniu na podstawie art. 169 ust.3 ustawy o finansach publicznych. Natomiast stosownie do dyspozycji art. 169 ust. 3 ustawy o finansach publicznych ograniczeń limitów zadłużenia wynikających z tych przepisów nie stosuje się do kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej. Oznacza to, że do limitów zadłużenia nie wlicza się kredytów i pożyczek w części zaciągniętej na pokrycie wydatków podlegających refundacji z budżetu Unii Europejskiej. W konsekwencji zaplanowanie w budżecie kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych jest możliwe dopiero w momencie podpisania umowy z podmiotem dysponującym tymi środkami. Do tego czasu zaplanowane w budżecie kredyty i pożyczki traktowane są na zasadach ogólnych. Z tego też względu kredyty te nie powinny być wykazywane w prognozie długu jako planowane do zaciągnięcia w latach przyszłych.

Z postanowień projektu uchwały budżetowej Gminy Będków na 2010r. wynika, że Gmina zamierza zaciągnąć w 2010r. kredyty i pożyczki w łącznej kwocie 4.010.658,00zł, które zamierza spłacić w latach 2011-2013r. W roku 2010 Gmina zamierza spłacić zobowiązania z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 370.000zł. Na dzień wydania opinii Gmina nie jest obciążona innymi zobowiązaniami kredytowo-pożyczkowymi. Oznacza to, że w 2010r. budżet Gminy Będków obciążony zostanie spłatami rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami na poziomie 4,9% w stosunku do planowanych dochodów budżetu. Natomiast w latach następnych - biorąc pod uwagę wielkość i okres spłaty zaciąganych w 2010r. kredytów i pożyczek – obciążenie budżetu spłatami rat kredytów zaciągniętych w 2010r. wraz z należnymi odsetkami od tych kredytów i pożyczek przekroczy, w ocenie Składu Orzekającego, wskaźnik 15% w stosunku do planowanych dochodów budżetu.

Gmina Będków będzie posiadała zatem zdolność sfinansowania zakładanego w projekcie budżetu na 2010 r. deficytu w kwocie 3.640.658,00 zł przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, o ile spłata tych kredytów nastąpi w okresie gwarantującym zachowanie 15% wskaźnika zadłużenia.

Przy powyższym Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że począwszy od roku 2014 limit zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego regulować będzie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem limit spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w roku budżetowym wyznaczać będzie uśredniona z trzech ostatnich lat relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Jednocześnie przypomina się, że w latach 2011 – 2013, obok obowiązywania dotychczasowych wskaźników maksymalnego zadłużenia 15 % i 60 % dochodów budżetu, na podstawie art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych jednostki samorządu zobowiązane zostały do analizowania poziomu obciążenia dochodów budżetu spłatami z tytułu zobowiązań kredytowo-pożyczkowych według określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o f.p. wzoru oraz do podawania tej relacji w formie załącznika do wieloletniej prognozy finansowej j.s.t uchwalanej zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, stosownie do dyspozycji art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie miesiąca od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej do regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek