

Uchwała nr V/201/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 14 grudnia 2009 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Będków na 2010 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Beata Kaczmarek - przewodnicząca
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Będków na 2010 rok **z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Będków projekt budżetu na 2010 rok, do którego załączone zostały objaśnienia, prognoza łącznej kwoty długu gminy na koniec roku budżetowego i lata następne oraz informacja o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także treść prognozy łącznej kwoty długu gminy na koniec roku budżetowego i lata następne.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że budżet Gminy Będków opracowany został na podstawie ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Projekt budżetu - co do zasady - spełnia wymogi określone w tej ustawie dla uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego.

W projekcie budżetu przewidziano, że planowany deficyt budżetu Gminy w kwocie 3.640.658,00zł zostanie pokryty przychodami zwrotnymi z tytułu kredytów długoterminowych, w tym kredytem w kwocie 2.385.895,00zł przeznaczanym na sfinansowanie inwestycji z udziałem środków pochodzących

z budżetu Unii Europejskiej. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie budżetu Gminy zaplanowano realizację dwóch zadań współfinansowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej (załącznik nr 5 do projektu) przy udziale tych środków w łącznej kwocie 453.466,00zł. Jednocześnie w projekcie budżetu zaplanowano dochody z budżetu Unii Europejskiej związane z realizacją tych zadań w łącznej kwocie 453.466,00zł (załącznik nr 1 do projektu). Z treści projektu budżetu wynika zatem, że nie istnieją podstawy do zaplanowania w projekcie budżetu kredytu z przeznaczeniem na sfinansowanie inwestycji z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Przy powyższym należy wskazać, że zgodnie z art. 169 i art. 170 obowiązującej ustawy o finansach publicznych, ograniczeń limitów zadłużenia wynikających z tych przepisów nie stosuje się do kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej. Oznacza to, że do limitów zadłużenia nie wlicza się wyłącznie kredytów i pożyczek w części zaciągniętej na pokrycie wydatków podlegających refundacji z budżetu Unii Europejskiej. W konsekwencji zaplanowanie w budżecie kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych jest możliwe dopiero w momencie podpisania umowy z podmiotem dysponującym tymi środkami. Do tego czasu zaplanowane w budżecie kredyty i pożyczki traktowane są na zasadach ogólnych. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność odpowiedniej zmiany postanowień projektu uchwały budżetowej w zakresie postanowień odnoszących się do kredytu na sfinansowanie inwestycji z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej tj. postanowień § 5 oraz § 7 uchwały oraz załącznika nr 3 do projektu uchwały.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na konieczność przeanalizowania wykazanego w § 8 projektu uchwały limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w zakresie limitu ustalonego na „obsługę długu” bowiem wskazany limit 60.000zł przy uwzględnieniu wielkości planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz okresu ich spłaty, może nie uwzględniać wszystkich prognozowanych kosztów związanych z planowanymi do zaciągnięcia kredytami i pożyczkami.

W załączonej do projektu budżetu prognozie długu Gminy Będków w 2010r. wykazana została spłata kredytu na sfinansowanie inwestycji z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 953.466zł, która zgodnie z wcześniejszymi uwagami nie może zostać wyłączona z dopuszczalnych limitów zadłużenia Gminy. Spłata ta nie została zaplanowana w rozchodach budżetu na 2010r. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że budżet Gminy jest rocznym planem finansowym i z tego względu projekt budżetu winien obejmować wszystkie planowane do osiągnięcia w danym roku budżetowym dochody i przychody oraz planowane do poniesienia wydatki i rozchody znane organowi wykonawczemu na etapie przedłożenia projektu. Natomiast załączona do projektu budżetu prognoza długu winna te dane odzwierciedlać. Ponadto z treści projektu budżetu wynika, że spłata tej raty kredytu, biorąc pod uwagę okresy spłaty planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, powinna być wykazana dopiero od 2011r.

W 2010r. Gmina Będków planuje zaciągnięcie kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 4.010.658,00zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu

Gminy i spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Gmina przewiduje spłatę zaciąganych kredytów i pożyczek w latach 2011-2013. W roku 2010 Gmina zamierza także spłacić zobowiązania z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 370.000zł. Na dzień wydania opinii budżet Gminy nie jest obciążony innymi zobowiązaniami kredytowo- pożyczkowymi.

Na podstawie treści projektu oraz prognozy kwoty długu Skład Orzekający ustalił, że w 2010r. budżet Gminy Będków obciążony zostanie spłatami rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami na poziomie 4,9% w stosunku do planowanych dochodów budżetu, natomiast w latach następnych – biorąc pod uwagę wyłącznie spłatę zaplanowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek – obciążenie budżetu spłatami rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami przekroczy 15% wskaźnik zadłużenia.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania ponownej analizy wysokości planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz możliwości ich spłaty w 2010r. i latach następnych. Uchwalenie bowiem budżetu Gminy na 2010r. skutkujące przekroczeniem dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia w latach następnych stanowić będzie naruszenie obowiązujących przepisów prawa.

Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że począwszy od 1 stycznia 2010 roku wchodzi w życie nowa ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240) oraz traci moc ustawa z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych. **Zatem podjęta przez Radę Gminy Będków w miesiącu grudniu 2009 uchwała budżetowa na 2010 rok wymagać będzie dostosowania do przepisów nowej ustawy o finansach publicznych, którą należy dokonać przy pierwszej zmianie uchwały budżetowej, nie później jednak niż do 31 stycznia roku budżetowego.** Jednocześnie zwrócić należy uwagę na przepis art. 121 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1241), który wymienia przepisy ustawy z 30.06.2005 r. mające zastosowanie do uchwał budżetowych na 2010 rok oraz określa terminy późniejszego wchodzenia w życie niektórych przepisów nowej ustawy o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu na 2010 rok Gminy Będków sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.181 ust.2 ustawy z 30.06.2005 r. o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Będków.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

Beata Kaczmarek