

Uchwała nr V/198/2009
z dnia 14 grudnia 2009 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prognozy kształtowania się długu publicznego Gminy Inowłódz

Na podstawie art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust.9 pkt. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1241), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1.Beata Kaczmarek - przewodnicząca
- 2.Małgorzata Michałek - członek
- 3.Urszula Wiktorowska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

- 1. Gmina Inowłódz posiada możliwość sfinansowania zakładanego w projekcie budżetu na 2010 r. deficytu w kwocie 1.245.623,00zł przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.**
- 2. Załączona do projektu budżetu Gminy Inowłódz prognoza kwoty długu została sporządzona prawidłowo, z uwzględnieniem przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, z zastrzeżeniem wskazanym w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę przedłożony RIO w Łodzi projekt budżetu Gminy Inowłódz na 2010 r. wraz z załączoną do projektu uchwały prognozą długu.

Skład Orzekający stwierdził, że załączona do projektu budżetu Gminy Inowłódz prognoza kwoty długu została sporządzona w sposób zgodny z mającymi do niej zastosowanie przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach

publicznych w związku z art. 121 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1241).

Skład Orzekający ustalił, że planowane do zaciągnięcia w roku 2010 kredyty i pożyczki na dzień wydania niniejszej opinii nie są związane z zawartą umową z podmiotem dysponującym środkami UE oraz innymi środkami zagranicznymi nie podlegającymi zwrotowi, o których mowa w art.5 ust.3 u.f.p. Zatem, do wyliczenia wskaźnika długu oraz wskaźnika spłat zobowiązań nie mają zastosowania wyłączenia ograniczeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 oraz art. 170 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie przedłożonej prognozy długu stwierdzono, że Gmina Inowłódz na dzień 1.01.2010 r. wykazuje dług w wysokości 1.427.408,00 zł. Natomiast w 2010 roku planuje zaciągnąć kredyty i pożyczki na łączną kwotę 1.691.033,00 zł, jak również zakłada spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań pożyczkowo-kredytowych w wysokości 445.410,00 zł. Tym samym kwota długu na dzień 31.12.2010 r. wynosić będzie 2.673.031,00 zł, co stanowi 26,85% przewidywanych w 2010 roku dochodów budżetu. Zadłużenie Gminy Inowłódz nie przekracza zatem określonego w art. 170 ustawy o finansach publicznych wskaźnika 60% dochodów budżetu. Wskaźnik ten nie zostanie także przekroczony w latach obowiązywania art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych tj. 2011 – 2013.

W roku 2010 nie zostanie też przekroczony wskaźnik 15 % spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych do dochodów ogółem budżetu. Łączna kwota rat kapitału i odsetek od niego, należnych odsetek od kredytów i pożyczek krótkoterminowych, bowiem wynosić będzie 5,18% do planowanych na 2010 rok dochodów budżetu.

Natomiast, z uwagi na fakt ujęcia w prognozie kwoty długu w rubryce 8 dot. wydatków majątkowych w latach 2011 -2012 kwot wielokrotnie niższych niż ustalone w § 7 projektu budżetu, zgodnie z tabelą nr 4 – „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010-2012”, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność doprowadzenia do zgodności wykazanych w prognozie i projekcie budżetu danych w zakresie planowanych w latach 2011-2012 wydatków majątkowych. Rozbieżności pomiędzy projektem budżetu a prognozą długu Gminy Inowłódz na lata 2010-2016 w zakresie prezentowanych wielkości planowanych wydatków majątkowych w latach 2011-2012 - nie dają podstawy Składowi Orzekającemu do oceny w tych latach prawidłowego wskaźnika wynikającego z art. 169 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że jeżeli Gmina zamierza realizować wieloletnie zadania inwestycyjne w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych – w limitach wydatków na te programy w latach 2011-2012 powinna wykazać planowany udział własny oraz inne źródła finansowania. W przeciwnym wypadku należy uznać, że Gmina Inowłódz nie ma możliwości planowania w projekcie budżetu wydatków inwestycyjnych w 2011 roku na poziomie 8.361.295,00 zł i w roku 2012 – 9.939.1130,00 zł, bowiem w tych latach założono ogółem wydatki budżetu odpowiednio w wysokości : 9.588.541,00 zł ; 9.550.000,00 zł.

Przy powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę, że począwszy od roku 2014 limit zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego regulować będzie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem limit spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w roku budżetowym wyznaczać będzie uśredniona z trzech ostatnich lat relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Jednocześnie przypomina się, że w latach 2011 – 2013, obok obowiązywania dotychczasowych wskaźników maksymalnego zadłużenia 15 % i 60 % dochodów budżetu, na podstawie art. 122 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych - jednostki samorządu zobowiązane zostały do analizowania poziomu obciążenia dochodów budżetu spłatami z tytułu zobowiązań kredytowo-pożyczkowych, według określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wzoru oraz do podawania tej relacji w formie załącznika do wieloletniej prognozy finansowej j.s.t uchwalanej zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, stosownie do dyspozycji art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie miesiąca od dnia przekazania projektu uchwały budżetowej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek