

Uchwała nr V / 154 /09
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 września 2009 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy
Zadzim w I półroczu 2009 roku

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Beata Kaczmarek	przewodnicząca
2. Małgorzata Michałek	członek
3. Ewa Śpionek	członek

uchwała co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Zadzim za I półrocze 2009 roku z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Zadzim informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2009 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty :

- przedłożoną przez Wójta Gminy informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2009r.
- uchwałę Rady Gminy Zadzim w sprawie uchwalenia budżetu na 2009 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- sprawozdania statystyczne sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz.781ze zmianami),

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

1. przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia, tym niemniej Skład Orzekający wskazuje, że w sprawozdaniu Rb-27 S w rozdziale 85212 w § 2360 nie wykazano należności z tytułu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami w części należnej gminie (por.: dane uzupełniające do sprawozdania Rb-27ZZ). Należności tych nie wykazano również w sprawozdaniu Rb-N (poz.N4.2). W sprawozdaniu Rb-28 S w kolumnie zaangażowanie wykazuje się dane według stanu na dzień kończący okres sprawozdawczy wynikające z ewidencji księgowej zaangażowanie środków budżetowych obciążające plan finansowy wydatków danego roku budżetowego tytułu wykonanych wydatków i podjętych zobowiązań. W związku z powyższym suma zrealizowanych wydatków i bezspornych zobowiązań niespłaconych do końca okresu sprawozdawczego nie może być wyższa od zaangażowania (analizy wymagają dane wykazane w powyżej wskazanym zakresie w rozdziałach: 01095, 40002,75023, 75113,75412, 75647, 80101,80103, 80110,80113, 80148, 85154, 85212, 85219, 85401, 85415, 90095, 92109, 92116, 92605).
2. wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie,
3. zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada ustalonej przez organ stanowiący szczegółowości. Biorąc jednak, pod uwagę obowiązek planowania w budżecie dochodów i wydatków według podziału określonego w art. 165 a ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający przypomina, że w takim samym układzie należy prezentować przebieg wykonania budżetu za I półrocze, jak również wykonanie dochodów i wydatków budżetu na koniec roku budżetowego. Wykonanie dochodów i wydatków bieżących oraz dochodów i wydatków majątkowych ma bowiem duże znaczenie przy analizie zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zaciągniętych wcześniej oraz możliwości zaciągania nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek;
4. w wykonaniu budżetu za I półrocze 2009r. nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczenia planowanych wydatków oraz powstania zobowiązań wymagalnych;
5. łączna kwota długu Gminy Zadzim na koniec I półrocza 2009 r. wynosi 6.372.755,33 zł, co stanowi 48,07 % planowanych dochodów budżetu. Dług Gminy nie przekracza zatem progu określonego w art. 170 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Wątpliwości Składu Orzekającego dotyczą opisanych w informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2009 r. (str.4) bezpośrednio poniesionych z budżetu w rozdz. 92605 wydatków bieżących na wynagrodzenia i wydatki rzeczowe. Skład Orzekający przypomina, że

w sytuacji realizacji zadań z zakresu kultury fizycznej przez inny podmiot, niż jednostka organizacyjna gminy - bezpośrednio ponoszenie wydatków z budżetu na bieżące utrzymanie takiego podmiotu jest niemożliwe. Zgodnie bowiem z ustawą z dnia 24 kwietnia 2004 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie zadania z zakresu upowszechniania kultury i sportu realizowane są poprzez zlecenie zadań publicznych podmiotom nie zaliczonym do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert. Ustawa dopuszcza również możliwość składania ofert realizacji zadania publicznego przez uprawniony podmiot z własnej inicjatywy. Finansowanie zaś powierzonego zadania następuje z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w formie dotacji celowej.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Zadzim dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2009 r.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Zadzim odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek