

Uchwała nr V/116/09
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 7 sierpnia 2009 roku
w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Powiatu Tomaszowskiego za I półrocze 2009 r.

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ryszard Paweł Krawczyk - Prezes RIO
2. Urszula Wiktorowska - członek Kolegium
3. Paweł Jaśkiewicz - członek Kolegium

uchwała co następuje:

opiniuje **pozytywnie** informację z przebiegu wykonania budżetu Powiatu Tomaszowskiego za I półrocze 2009 roku **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Zarząd Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2009 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty :

- informację opisową z przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2009r. oraz z wykonania planu finansowego Samodzielnego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Tomaszowie Mazowieckim.
- uchwałę Rady Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim w sprawie uchwalenia budżetu na 2009 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- sprawozdania statystyczne sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz.781 ze zm.).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

- przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia,

- wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Powiatu zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie,
- zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada szczegółowości uchwały budżetowej (por. art. 198 ustawy o finansach publicznych),
- w wykonaniu budżetu za I półrocze 2009r. nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz przekroczenia planowanych wydatków.
- łączna kwota długu Powiatu na koniec I półrocza 2009 r. wynosi 6.453.961,43 zł, co stanowi 7,05 % planowanych dochodów budżetu. Uwzględniając jednak kredyty i pożyczki planowane do zaciągnięcia w II półroczu 2009 r. oraz ryzyko spłaty poręczonych przez Powiat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Tomaszowie Mazowieckim, na wypadek gdyby Powiat był zobowiązany do ich spłaty, dług na koniec 2009 roku wynosiłby 51.422.877,00 zł, co stanowiłoby 56,21 % planowanych dochodów budżetu.

Na podstawie analizy informacji o przebiegu wykonania budżetu Skład Orzekający stwierdził, że w I półroczu w zakładzie budżetowym - Ośrodek Szkoleniowo-Wypoczynkowy „Borki” - powstały zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 95.726,53 zł. Mimo pełnej informacji w części opisowej o przyczynach powstania tych zobowiązań oraz o ich uregulowaniu do dnia 20 lipca bieżącego roku Skład Orzekający przypomina, że niewykonanie zobowiązania, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat może rodzić odpowiedzialność osób winnych z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych na podstawie art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. nr 14, poz. 114).

W dochodach i w wydatkach budżetu w dziale 900 – Gospodarka Komunalna, rozdz. 90019 – wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska - zaplanowana została wpłata oraz wydatek z tytułu administracyjnej kary pieniężnej nałożonej decyzją Starosty Powiatu Tomaszowskiego na Fundację Społeczną „Razem” za wycięcie drzew bez wymaganego pozwolenia na nieruchomości będącej własnością Miasta Tomaszowa Mazowieckiego. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że art. 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (DZ.U. nr 203, poz.1966) nie przewiduje dochodu Powiatu z tego tytułu. Zgodnie bowiem z przepisem szczególnym zawartym w art. 402 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tj. z 2008 r. Dz.U. nr 25, poz.150) wpływy z tytułu opłat i kar za usuwanie drzew i krzewów stanowią w całości przychód gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, z której terenu usunięto drzewa i krzewy. Pieniężną karę administracyjną za usunięcie drzew lub krzewów bez wymaganego pozwolenia na

nieruchomości będącej własnością gminy stosownie do art. 90 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz.U. nr 92, poz.880) zastępczo wymierza starosta, co nie oznacza, że wpływy z tego tytułu stają się dochodem powiatu. **Zatem uchwałą Rady Powiatu należy dokonać zmiany budżetu poprzez zmniejszenie dochodów i wydatków o kwotę 166.507,00 zł.**

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu w Tomaszowie Mazowieckim dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2009 r.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Zarządowi Powiatu odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.