

Uchwała nr V/104/2009

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 26 czerwca 2009 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty długoterminowego kredytu zaciąganego przez
Województwo Łódzkie na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2009 roku.**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 83 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Beata Kaczmarek - przewodniczący**
- 2. Urszula Wiktorowska - członek**
- 3. Małgorzata Michałek - członek**

uchwała, co następuje:

wyraża opinię, że Województwo Łódzkie posiada możliwości spłaty zaciąganego kredytu w kwocie 160.475.512,00zł (słownie złotych: sto sześćdziesiąt milionów czterysta siedemdziesiąt pięć tysięcy pięćset dwanaście) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2009.

Uzasadnienie

W dniu 24 czerwca 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Marszałka Województwa Łódzkiego o wydanie opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prognozy kształtowania się długu publicznego Województwa Łódzkiego w związku z planowanym zaciągnięciem kredytu przez Województwo Łódzkie. Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający stwierdził, że na etapie wykonywania budżetu przez jednostkę samorządu terytorialnego nie znajduje podstaw do wydania opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu oraz prognozy kształtowania się długu publicznego. Wnioskowaną opinię Skład Orzekający stosownie do art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wydał wraz z opinią o projekcie budżetu na 2009 rok - *Uchwała nr V/184/2008 z dnia 10 grudnia 2008 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prognozy kształtowania się długu publicznego Województwa Łódzkiego.*

Skład Orzekający ustalił natomiast, że Województwo przystępuje do zaciągnięcia planowanego w budżecie roku 2009 długoterminowego kredytu w kwocie 160.475.512,00 zł. na pokrycie planowanego deficytu.

Zgodnie z art. 83 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w przypadku ubiegania się przez jednostkę samorządu terytorialnego o udzielenie kredytu lub pożyczki., a także w przypadku zamiaru emisji papierów wartościowych, organ wykonawczy tej jednostki jest obowiązany uzyskać opinię regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty kredytu lub pożyczki lub wykupu papierów wartościowych. Zatem Skład Orzekający postanowił wydać Województwu Łódzkiemu opinię o możliwości spłaty zaciąganego kredytu.

Podstawę ubiegania się o kredyt stanowi Uchwała Nr XXXV/963/08 z dnia 23.12.2008 r. Sejmiku Województwa Łódzkiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2009 rok ze zmianami do dnia wydania niniejszej opinii, w której Sejmik wyraził wolę zaciągnięcia kredytu w kwocie 160.475.512,00 zł. na sfinansowanie deficytu (§ 6 uchwały).

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą budżetu Województwa Łódzkiego na rok 2009 r., w szczególności w zakresie ustalenia limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 184 ust. 1 pkt 9 w związku z art. 82 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził, że planowane dochody budżetu nie pokryły planowanych wydatków, co skutkowało uchwaleniem budżetu z deficytem w kwocie 170.588.067,00 zł., który Sejmik Województwa Łódzkiego postanowił sfinansować przychodami zwrotnymi z tytułu kredytów oraz nadwyżką budżetową i wolnymi środkami z lat ubiegłych.

Powyższe działania są zgodne z art. 184 ust. 1 pkt.3 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego uchwała budżetowa określa źródła pokrycia deficytu, spośród źródeł wymienionych w art. 168 ustawy o finansach publicznych. Kwota zaciąganego kredytu mieści się także w limitach zobowiązań określonych w uchwale budżetowej, co wypełnia dyspozycję art. 184 ust. 1 pkt. 9 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie budżetu Województwa Łódzkiego, załączonej do uchwały budżetowej prognozy kształtowania się długu oraz prognozy dochodów budżetu na lata 2009 – 2017, jak również brak zobowiązań zaliczanych do długu na dzień 1.01. 2009 r., Skład Orzekający ustalił, że na koniec każdego roku objętego prognozą kwota długu Województwa nie przekroczy 60% dochodów budżetu i maksymalnie wynosić będzie 15,4 %. Wypełniona została zatem dyspozycja normy sformułowanej w art. 170 ustawy o finansach publicznych, w myśl której łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Uwzględniając jednak ryzyko spłaty przez Województwo zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń zaciągniętych przez SPZOZ kredytów, relacja długu Województwa na ostatni dzień każdego roku budżetowego w latach objętych prognozą ulegnie zwiększeniu o kwoty pozostałe do spłaty

poręczonych kredytów. Kwota długu na koniec 2009 roku do planowanych dochodów budżetu stanowiłaby wówczas wskaźnik 23,40%.

Skład Orzekający uwzględniając przyjęty w prognozie długu Województwa okres spłaty opiniowanego kredytu na sfinansowanie deficytu, kwoty spłat tych zobowiązań przypadających na poszczególne lata budżetowe wraz z odsetkami oraz potencjalne kwoty spłat udzielonych poręczeń i gwarancji stwierdził, że spłata opiniowanego kredytu nie przekroczy 15% prognozowanych dochodów budżetu w latach spłaty kredytu, najwyższy wskaźnik spłaty wynoszący 12,14% dochodów budżetu wykazuje rok 2013. Obciążenie budżetu spłatą, będzie zgodne zatem z art. 169 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt. 2 i 3, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od nich i od kredytów i pożyczek zaciąganych na przejściowy deficyt budżetu (art.82 ust. pkt. 1), wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię – jak w sentencji niniejszej uchwały.

***Przewodniczący
Składu Orzekającego***

Beata Kaczmarek