

Uchwała Nr V/44/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 kwietnia 2009 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Gminy i Miasta Szadek
z wykonania budżetu za 2008 rok.

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Burmistrza Gminy i Miasta Szadek z wykonania budżetu za 2008 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Beata Kaczmarek	przewodnicząca
2. Małgorzata Michałek	członek
3. Urszula Wiktorowska	członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje **z istotnymi uwagami** sprawozdanie Burmistrza Gminy i Miasta Szadek z wykonania budżetu za 2008 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Burmistrza Gminy i Miasta Szadek sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2008 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu,
- uchwałę Rady Gminy i Miasta w sprawie uchwalenia budżetu na 2008 rok wraz z uchwałami organów dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. nr 115, poz.781 ze zmianami*).

Na podstawie analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. roczne sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone zostało w szczególności i w terminie określonym art. 199 ustawy z dnia 30 czerwca

2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 z późn. zmianami) i nie budzi zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Dane zawarte w sprawozdaniu opisowym są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych. Wykazane wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy i Miasta są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.

2. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczeń planowanych wydatków oraz powstania zobowiązań wymagalnych. Planowane dochody budżetu na kwotę 16.488.892,- zł wykonane zostały na kwotę 16.530.213,- zł, co stanowi 100,25 %, na planowane zaś wydatki w wys. 18.696.082,- zł wykonano 15.627.985,- zł. tj. 83,58 %. W ramach wydatków ogółem planowane wydatki majątkowe na kwotę 4.305.767,-zł. wykonano 1.968.714,- zł. tj. 45,72 %. W wyniku wykonania mniejszych od planowanych wydatków Gmina i Miasto Szadek wykazuje nadwyżkę budżetu w kwocie 902.227,- zł.
3. Planowane przychody budżetu na finansowanie deficytu i spłatę zobowiązań w wys. 2.409.478,- zł. faktycznie zrealizowane zostały w kwocie 1.747.666,- zł., z czego na spłatę zobowiązań pożyczkowo-kredytowych przeznaczono kwotę 202.288,-. Na dzień 31.12.2008 r. pozostała kwota 2.447.606,- nadwyżki budżetowej i wolnych środków z rozliczeń kredytów i pożyczek do wykorzystania w latach następnych.
4. Na dzień 31.12.2008 r. Gmina i Miasto Szadek wykazuje dług 1.618.314,- zł, który w stosunku do dochodów wykonanych stanowi 9,79 %. Dług Gminy kształtuje się zatem poniżej dopuszczalnego progu określonego art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na niski wskaźnik wykonania wydatków, na co przeważający wpływ miały całkowicie niewykonane, bądź wykonane poniżej planu, następujące zadania inwestycyjne:

w dziale 010 – Rolnictwo

- opracowanie dokumentacji projektowej przebudowy hydroforni w Łobudzicach na kwotę wydatków 20.000,- zł.

w dziale 600 – Transport

- opracowanie dokumentacji przebudowy ul. Sadowej wraz z chodnikiem i kanalizacją deszczową na kwotę 30.000,- .
- przebudowa drogi w m. Starostwo Szadek w kierunku Karczówka dywanik asfaltowy o podwyższonym standardzie 300 mb (odcinek 500 mb) na planowaną kwotę 245.000,- zł., wydatkowano 915,- zł. na opracowanie dokumentacji.
- rozbudowa drogi w miejscowości Piaski – Etap II od Pana Koziola do drogi powiatowej Osiny Wilamów – asfalt na kwotę 310.000,- zł.

- przebudowa drogi od drogi wojewódzkiej nr 710 między cmentarzem Idziego i Św. Wawrzyńca do drogi Widawskiej wraz z wyk. skrzyżowania od ul. Osiedla domków jednorodzinnych oraz chodnikiem z włączeniem do drogi powiatowej ul. Widawska na planowaną kwotę 280.000,- zł. wykonano kwotę 81.453,- zł.

w dziale 801 – Oświata

- przebudowa boiska przy Zespole Szkół w Szadku (pokrycie sztuczną nawierzchnią) na planowaną kwotę 409.100,- zł. wydatkowano kwotę 5.978,- zł. w 2008 r. oraz 204.000,- zł. pozostawiono jako wydatki niewygasające na tym zadaniu. W uzasadnieniu niewykonania przebudowy boiska Burmistrz podaje, że powodem była podpisana umowa o dofinansowaniu z Funduszem Kultury Fizycznej i Sportu dopiero w dniu 5.11.2008 r.

w dziale 900 – Gospodarka Komunalna

- budowa odcinka kolektora sanitarnego w Szadku w ul. Bobownia i Aleje 3-go Maja na kwotę 300.000,- zł.
- opracowania dokumentacji projektowej modernizacji ujęcia wody w Szadku przy ul. Uniejowskiej na kwotę 50.000,- zł.
- budowy szaletu publicznego wraz z mediami w Szadku Etap I na kwotę 60.000,- zł.
- przebudowa Szkoły w Choszczewie – adaptacja na budynek socjalny na planowaną kwotę 125.000,- zł. wydatkowano 1.098,- zł.
- likwidacja dzikich wysypisk na terenie Gminy - 26.000, zł.

w dziale 926 – Kultura Fizyczna i Sport

- opracowanie dokumentacji projektowej na przebudowę stadionu sportowego przy ul. Sieradzkiej w Szadku 20.000,- zł.
- przebudowa stadionu wym. wyżej na kwotę 650.000,- zł.

Na uwagę krytyczną zasługuje fakt, że w opisowej części wykonania budżetu Burmistrz Gminy i Miasta nie podaje żadnych informacji dotyczących przyczyn niewykonania planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych w zakresie dróg gminnych oraz zadania dotyczącego przebudowy stadionu sportowego. Fragmentarycznie uzasadniono też niewykonanie zadań w dziale Gospodarka Komunalna, natomiast pełne uzasadnienie zawiera realizacja inwestycji - przebudowa boiska przy Zespole Szkół w Szadku, gdzie wymienione zostały powody opóźnień tego zadania.

Przy powyższym zwraca się uwagę, że przedłożone przez organ wykonawczy sprawozdanie winno zawierać dane, które umożliwić mają Radzie Gminy uzyskanie odpowiedzi na pytania: jak wykonano planowany budżet, jakie są przyczyny rozbieżności między stanem planowanym, a rzeczywistym, czy winą za owe rozbieżności można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one wynikiem obiektywnych uwarunkowań. Nadto prawidłowo sporządzone sprawozdanie powinno ułatwić Radzie ocenę wykonania budżetu pod kątem przestrzegania zasad gospodarki finansowej określonych w art. 138 w związku z art. 189 ustawy o finansach publicznych, w tym w szczególności w odniesieniu do wydatków ich celowe i oszczędne dokonywanie, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych

efektów z danych nakładów. Wypracowana przez Radę ocena wykonania dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów stanowić będzie wyłączną podstawę podjęcia uchwały w sprawie udzielenia lub nie udzielenia absolutorium Burmistrzowi z tego tytułu (por. art. 199 ust.3 ustawy o finansach publicznych).

Skład Orzekający zwrócił nadto uwagę na należności wymagalne z tytułu dochodów budżetowych i pozabudżetowych, które wykazane zostały w sprawozdaniu Rb-N - o stanie należności na łączną kwotę 862,064,- zł., w tym należności z tytułu dostaw towarów i usług na kwotę 55.220,- zł. Wymagalne należności z tytułu dochodów budżetowych (podatki i opłaty lokalne) zostały szczegółowo omówione w informacji z wykonania budżetu. **W odniesieniu jednak do należności wymagalnych z tytułu dostaw towarów i usług , które powstały w Zakładzie Gospodarki Komunalnej, brak objaśnień.** Przy powyższym przypomina się, że niepobranie lub niedochodzenie należności jednostki samorządu terytorialnego lub innej jednostki sektora finansów publicznych, albo pobranie lub dochodzenie tej należności w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia stanowi czyn naruszający dyscyplinę finansów publicznych, o którym mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 14, poz.114).

Formalno- prawne nieprawidłowości w informacji z wykonania budżetu przy niskim stopniu wykonania planowanych wydatków, utrudniające wykonywanie funkcji kontrolnej organowi usytuowanemu ustrojowo jako organ uchwałodawczy i kontrolujący przesądził o wydaniu przez Skład Orzekający opinii z istotnymi uwagami.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Gminy i Miasta w Szadku dokumentów i nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2008. **Stosownie bowiem do dyspozycji normy sformułowanej w art. 18 ust. 2 pkt. 4 ustawy o samorządzie gminnym wyłączną właściwością Rady Gminy i Miasta w Szadku jest rozpatrzenie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy i podjęcie uchwały o udzieleniu bądź nie udzieleniu absolutorium Burmistrzowi z tego tytułu.**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi Gminy i Miasta odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Beata Kaczmarek