

Uchwała Nr V/23/ 2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 kwietnia 2009 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Zduńskiej Woli z
wykonania budżetu za 2008 rok.

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Prezydenta Miasta Zduńskiej Woli z wykonania budżetu za 2008 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Beata Kaczmarek	przewodnicząca
2. Małgorzata Michałek	członek
3. Urszula Wiktorowska	członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Prezydenta Miasta Zduńskiej Woli z wykonania budżetu za 2008 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone Prezydenta Miasta Zduńskiej Woli sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2008 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty :

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu .
- uchwałę Rady Miejskiej Zduńskiej Woli w sprawie uchwalenia budżetu na 2008 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami Prezydenta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. nr 115, poz.781 ze zmianami*),

Na podstawie analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta.

Wydanie pozytywnej opinii uzasadniają następujące okoliczności:

1. Roczne sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone zostało w szczególności i w terminie określonym art. 199 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 z późn. zmianami) i nie budzi zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Dane zawarte w sprawozdaniu opisowym są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych. Wykazane wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy – Miasta są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.
2. Planowane dochody budżetu na kwotę 85.477.078, zł. wykonane zostały na kwotę 85.429.091,- zł, co stanowi 99,94 %, na planowane zaś wydatki w wys. 99.100.028,- zł wykonano 91.031.105,- zł tj. 91,85 %. W ramach wydatków ogółem wydatki majątkowe wykonane zostały na poziomie 86,23 %. W wyniku niewykonania wydatków deficyt budżetu zmniejszył się w stosunku do planowanego i zamknął się kwotą 5.602.013,- zł. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczeń planowanych wydatków oraz powstania zobowiązań wymagalnych.
3. Planowane przychody budżetu w kwocie 17.698.273,- zł faktycznie zrealizowano w kwocie 16.239.469,- zł, z czego zaangażowano na pokrycie deficytu budżetu kwotę 5.602.013,- zł oraz na spłatę zobowiązań pożyczkowo-kredytowych 3.769.654,- zł. Na dzień 31.12.2008 r. pozostała kwota 6.867.802,- zł wolnych środków do wykorzystania w latach następnych.
4. Uwzględniając zaciągnięte zobowiązania w minionych latach oraz ich dotychczasową spłatę stan długu Miasta na dzień 31.12.2008 r. wynosi kwotę 12.318.840,- zł (bez kredytów i pożyczek na prefinansowanie – art. 170 ust.3 ustawy o f.p.) , co stanowi 14,06 % wykonanych dochodów budżetu. Dług Miasta kształtuje się zatem poniżej dopuszczalnego progu określonego art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na braki w objaśnieniach do wykonania budżetu za 2008 r. dotyczących zaciągniętych zobowiązań z tytułu umów, których realizacja jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania obciążających budżet roku następnego oraz zobowiązań na finansowanie zadań ujętych w wieloletnim planie inwestycyjnym. Rada Miejska w uchwale budżetowej Miasta upoważnienia bowiem Prezydenta Miasta do zaciągania wymienionych zobowiązań, a w wykonaniu wydatków (por.Rb-S 28) wykazane zostały zobowiązania niewymagalne wykraczające poza plan wydatków (z wyjątkiem zobowiązań wynikających z ustawy o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym) dotyczące remontów oraz innych usług i energii w dziale 900 – Gospodarka Komunalna na łączną kwotę 65.195,- zł., w dziale 600 – Transport

zobowiązania w zakresie remontów na kwotę 261.763,- zł. oraz w zakresie inwestycji na kwotę 200.062,- zł. Mając na względzie powyższe przypomina się o obowiązku przedłożenia organowi stanowiącemu pełnej informacji z wykonania uchwały budżetowej, która składa się nie tylko z dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów lecz także z innych postanowień, które na podstawie art. 184 ustawy o finansach publicznych zostały określone przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający zwrócił także uwagę na nieprawidłowo wykazane należności wymagalne w sprawozdaniu RbN - o stanie należności. Nie wykazano tam bowiem należności wymagalnych z tytułu podatków oraz należności z tytułu opłat za zarząd i użytkowanie wieczyste. Przy powyższym przypomina się, że należności wymagalne to wszystkie bezsporne należności, których termin płatności minął dla dłużnika, a nie są one przedawnione ani umorzone (por. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 27.06.2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej – Dz.U. nr 115, poz. 781 z późn. zmianami).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Zduńskiej Woli dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2008.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Prezydentowi Miasta odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

***Przewodnicząca
Składu Orzekającego***

Beata Kaczmarek