

Uchwała nr V/ 4 /2009

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 11 marca 2009 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty długoterminowych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych zaciąganych przez Gminę Żelechlinek na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2009 roku.

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 83 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Beata Kaczmarek - przewodniczący
2. Urszula Wiktorowska - członek
3. Małgorzata Michałek - członek

uchwala, co następuje:

wyraża opinię, że Gmina Żelechlinek posiada możliwości spłaty zaciąganych zobowiązań pożyczkowo-kredytowych w łącznej kwocie 2.350.000,00 zł. (słownie złotych: dwa miliony trzysta pięćdziesiąt tysięcy) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2009.

Uzasadnienie

W dniu 2 marca 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (*zmieniający wniosek z dnia 5.02.2009r.*) Wójta Gminy Żelechlinek o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty wymienionych niżej zobowiązań pożyczkowo –kredytowych zaciąganych na pokrycie planowanego w budżecie deficytu powstałego w związku z planowanymi do realizacji zadaniami inwestycyjnymi :

1. kredyt w kwocie **300.000,- zł.** z przeznaczeniem na sfinansowanie zadania „Przebudowa drogi w miejscowości Świniokierz Włościanki – odcinek I i II”. Przewidziana spłata kredytu w latach 2010-2012 - ***Uchwała Nr XXXII/172/2009 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 29.01.2009 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na realizację zadania...;***
2. pożyczka zaciągana w WFOŚiGW w Łodzi w kwocie **850.000,- zł.** na finansowanie projektu „Budowa kanalizacji sanitarnej z przyłączami do budynków w m. Żelechlinek, Żelechlin, Żelechlin Mały, Stanisławów, Modrzewek i sieci przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Żelechlinek wraz z zakupem sprzętu”. Pożyczka udzielona zostanie w dwóch transzach, przy czym w 2009 roku – 550.000,- zł., zaś w 2010 – 300.000,-zł.. Spłata pożyczki rozpocznie się w 2011 roku i trwać będzie do 2016 r. – ***Uchwała nr XXXIII/185/2009 RG z dnia 24.02.2009 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na realizację zadania ...;***
3. pożyczka z WFOŚiGW w Łodzi w wysokości 200.000,- zł na finansowanie zadania „Termomodernizacja, przebudowa i rozbudowa budynku Urzędu Gminy w Żelechlinku”. Na realizację tej inwestycji Gmina zaciąga także kredyt z Banku Ochrony Środowiska S.A. Oddział w Łodzi w kwocie 200.000,- zł oraz kredyt zaciągany w innych bankach na kwotę 300.000,- zł. Łącznie termomodernizacja budynku Urzędu Gminy sfinansowana zostanie przychodami zwrotnymi **na kwotę 700.000,- zł.** Spłata tych zobowiązań rozłożona będzie na lata 2010-2014 – ***Uchwały Rady Gminy: Nr XXXIII/ 181/2009, Nr XXXIII/182/2009, Nr XXXIII/183/2009 podjęte w dniu 24.02.2009 r. w sprawie zaciągnięcia odpowiednio wymienionych pożyczek i kredytów;***
4. kredyt – **500.000,- zł.** zaciągany w Banku Ochrony Środowiska w związku z realizacją zadania „Budowa boiska sportowego – Moje Boisko Orlik 2012”. Spłatę kredytu przewiduje się w latach 2010-2015 - ***Uchwała RG nr XXXIII/184/2009 z dnia 24.02.2009 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu.***

Do wniosku załączone zostały uchwały Rady Gminy w sprawach zaciągnięcia długoterminowych kredytów i pożyczek oraz prognoza kształtowania się długu Gminy w latach 2009 – 2016.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą budżetu Gminy Żelechlinek na rok 2009 r. (***Uchwała nr XXXII/169/2009 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 29 stycznia 2009r.***), w szczególności w zakresie ustalenia limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 184 ust. 1 pkt 9 w związku z art. 82 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził, że wskazane zadania

inwestycyjne zostały zapisane w budżecie, zaś inwestycja budowy kanalizacji sanitarnej także w wieloletnim programie inwestycyjnym, stanowiącym załącznik do uchwały budżetowej. Planowane jednak dochody budżetu roku 2009 nie pokryły planowanych wydatków, co skutkowało uchwaleniem budżetu z deficytem, który Rada Gminy postanowiła sfinansować przychodami zwrotnymi z tytułu kredytów i pożyczek.

Powyższe działania są zgodne z art. 184 ust. 1 pkt.3 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego uchwała budżetowa określa źródła pokrycia deficytu, spośród źródeł wymienionych w art. 168 ustawy o finansach publicznych. Kwoty zaciąganych kredytów i pożyczek mieszczą się także w limitach zobowiązań określonych w uchwale budżetowej, co wypełnia dyspozycję art. 184 ust. 1 pkt. 9 ustawy o finansach publicznych. Wolę zaciągnięcia kredytów i pożyczek Rada wyraziła w wymienionych wyżej uchwałach, w których wskazała także dochody własne budżetu przeznaczone na spłatę tych zobowiązań stosownie do dyspozycji art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Na podstawie budżetu Gminy Żelechlinek, opracowanej prognozie kształtowania się długu oraz dochodów budżetu w latach spłaty zaciąganych zobowiązań Skład Orzekający ustalił, że na koniec każdego roku objętego prognozą (2009 – 2016) kwota długu Gminy nie przekroczy 60 % dochodów budżetu i mieścić się będzie w przedziale 20 % - 40 % dochodów. Wypełniona została zatem dyspozycja normy sformułowanej w art. 170 ustawy o finansach publicznych, w myśl której łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Skład Orzekający uwzględniając przyjęte w prognozie długu Gminy istniejące zadłużenie, okres spłaty (2010 - 2016) zaciąganych kredytów i pożyczek, kwoty spłat tych zobowiązań przypadających na poszczególne lata budżetowe wraz z odsetkami stwierdził, że spłata opiniowanych zobowiązań pożyczkowo-kredytowych nie przekroczy 15% prognozowanych dochodów budżetu w żadnym roku budżetowym. Obciążenie budżetu spłatą, będzie zgodne zatem z art. 169 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt. 2 i 3, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od nich i od kredytów i pożyczek zaciąganych na przejściowy deficyt budżetu (art.82 ust. pkt. 1), wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię – jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Beata Kaczmarek