

U c h w a ł a N r I V / 1 9 2 / 2 0 0 9

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 11 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Pątnów na 2010 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Jadwiga Chwiałkowska - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje się **negatywnie** przedłożony przez Wójta Gminy Pątnów projekt budżetu na 2010 rok.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 25 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu wpłynął projekt budżetu wraz z objaśnieniami, prognozą kwoty długu jednostki oraz informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający dokonał oceny przedłożonych materiałów i ustalił, że projekt uchwały budżetowej został opracowany w oparciu o postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240), której moc obowiązująca nastąpi z dniem 1 stycznia 2010 roku. Informację o prognozie kwoty długu oraz o stanie mienia komunalnego opracowano zgodnie z wymogami art. 180 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 121 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia

2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241).

W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, co następuje:

1. W dochodach budżetu:
 - zaplanowano wpływy ze sprzedaży składników majątkowych w kwocie 1.222.444,00 zł oraz wpływy z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości w wysokości 323.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że realizacja powyższych dochodów majątkowych za III kwartał 2009 roku wynosi 15,2% planu. Niskie wykonanie tychże dochodów odnotowano również w roku 2008 – 15,7% planu. Analizując zatem ich wykonanie w ww. okresach możemy domniemać, że dochody te nie zostaną również w pełni wykonane w 2010 roku. Nieuzyskanie tych dochodów w zaplanowanych wielkościach może skutkować powstaniem kolejnych zobowiązań wymagalnych jednostki,
 - nie zaplanowano 5% udziału jednostki samorządu terytorialnego w dochodach należnych budżetowi państwa. Powyższe wpływy, w świetle art. 4 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity z 2008 roku Dz.U. Nr 88, poz. 539 z późniejszymi zmianami) są źródłem dochodów własnych gminy.
2. W § 4 projektu uchwały ustalono łączną kwotę rozchodów budżetu z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.395.419,00 zł. Kwota ta nie koreluje z tabelą nr 3 pn. „Przychody i rozchody budżetu Gminy Pątnów na 2010 rok”, w której to rozchody określono w wysokości 1.895.419,00 zł.
3. W tabeli nr 8 do projektu uchwały dotyczącej limitów wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne nie określono okresu realizacji zaplanowanych zadań inwestycyjnych. Na podstawie art. 166 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych ww. załącznik winien zawierać okres realizacji zadania.
4. Objaśnienia do projektu budżetu nie wyczerpują wszystkich niezbędnych informacji do wydania opinii o projekcie budżetu. Ocena realności zaplanowanych dochodów wymaga wskazania i określenia źródeł dochodów,

pod kątem możliwości ich uzyskania. I tak np. dochody zaplanowane w dziale 600 – Transport i łączność w § 0970 – Wpływy z różnych dochodów w kwocie 215.992,00 zł nie zostały zdefiniowane w objaśnieniach, co do źródeł ich pochodzenia.

W przedstawionych objaśnieniach nie zawarto żadnych informacji o zobowiązaniach wymagalnych, ciążących na gminie. Według sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za III kwartał 2009 roku kwota zobowiązań wymagalnych Gminy Pątnów wynosiła 2.827.292,72 zł. Z tej kwoty 1.630.736,10 zł stanowiły zobowiązania powstałe w roku 2009, pozostała kwota to zobowiązania powstałe w latach wcześniejszych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wszystkie zobowiązania wymagalne, które nie będą spłacone do końca bieżącego roku winny być ujęte w wydatkach budżetu na 2010 rok. W przypadku, gdy przedłożony projekt budżetu nie obejmuje powyższych zobowiązań należy dokonać stosownej korekty projektu uchwały budżetowej.

Przedstawione nieprawidłowości w niniejszej opinii należy usunąć przed uchwaleniem budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Skład Orzekający wskazuje, że uległ zmianie przewidywany ustawą ostateczny termin uchwalenia budżetu. Zgodnie z brzmieniem art. 239 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240), termin ten został określony na dzień 31 stycznia roku budżetowego.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.