

U c h w a ł a N r I V / 1 7 8 / 2 0 0 9

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 9 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Łubnice na 2010 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Jadwiga Chwiałkowska - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) wyraża **opinię z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu** o przedłożonym przez Wójta Gminy Łubnice projekcie budżetu na 2010 rok.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 25 listopada 2009 roku w Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespół Zamiejscowy w Sieradzu został złożony projekt uchwały Rady Gminy w Łubnicach w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2010 rok wraz z załącznikami do tej uchwały oraz informacja o stanie mienia komunalnego. Skład Orzekający zapoznał się z przedłożonymi dokumentami i ustalił, co następuje:

1. Wraz z projektem uchwały budżetowej nie przedłożono objaśnień do projektu budżetu na 2010 rok.

Zgodnie z przepisem art. 181 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) oraz z postanowieniami zawartymi w uchwale Rady Gminy w Łubnicach Nr XVIII/95/08 z dnia 28 lipca 2008 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu gminy oraz

rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu gminy Łubnicach, projekt uchwały budżetowej **wraz z objaśnieniami** oraz prognozę i informację o stanie mienia komunalnego, zarząd jednostki samorządu terytorialnego /wójt/ przedstawia:

- 1) regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania,
- 2) organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego
- do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Wymóg złożenia objaśnień zawarty w przytoczonych regulacjach nie został przez Wójta wypełniony. Powyższe potwierdza noszące datę 14.11.2009 pismo Wójta kierowane do Przewodniczącego Rady Gminy Łubnice w przedmiocie przedłożenia projektu budżetu na 2010 rok. Nie dochowano również terminu złożenia projektu budżetu określonego przepisami art. 181 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, jak i cytowaną wyżej uchwałą Rady Gminy, bowiem projekt ten został złożony przez Panią Skarbnik do sekretariatu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespół Zamiejscowy w Sieradzu w dniu 25 listopada bieżącego roku /termin ustawowy do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy/.

2. Brak korelacji zapisów w § 6 projektu uchwały a załącznikiem nr 5 do projektu uchwały pn. „Plan wydatków na realizację zadań inwestycyjnych w roku budżetowym 2010” . W źródłach finansowania zadań inwestycyjnych wykazano kredyt w kwocie 4.549.266,00 zł, tymczasem z § 6 projektu uchwały wynika, iż na pokrycie deficytu w kwocie 4.549.266,00 zł wskazano kredyt i pożyczkę.
3. W załączniku nr 2 o wydatkach budżetu na 2010 rok nie zaplanowano rezerwy na zarządzanie kryzysowe. Wymóg taki wynika z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590).
4. Wadliwie sporządzono załącznik nr 6 dotyczący limitu wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010-2012. Załącznik ten nie spełnia wymogów określonych w art. 166 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, bowiem ujęto w nim zadania, których realizacja kończy się w 2010 roku. Zgodnie z cytowanym przepisem załącznik ten zawiera wysokość wydatków w roku budżetowym oraz w dwóch kolejnych latach.
5. Kwoty wykazane w załączniku nr 7 dotyczącym wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej są rozbieżne

z kwotami odnoszącymi się do tych samych zagadnień, zawartymi w załączniku nr 1 o dochodach i nr 2 o wydatkach.

6. Na podstawie zapisu § 18 projektu uchwały oraz przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240) zamieszczonych w podstawie prawnej należy wnioskować, że budżet Gminy Łubnice na 2010 rok nie będzie uchwalany w roku przedplanowym tj. do 31 grudnia 2009 roku. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność dostosowania postanowień zawartych w przedłożonym projekcie do wymogów przepisów ustawy o finansach publicznych obowiązującej od dnia 1 stycznia 2010 roku.

Przedstawione nieprawidłowości w niniejszej opinii należy wyeliminować przed uchwaleniem budżetu.

Ponadto w informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Łubnice wg stanu na dzień 30 września 2009 r. w punkcie 4 nie wskazano kwot dochodów uzyskanych w 2009 roku z tytułu wykonywania praw własności i innych praw majątkowych oraz z wykonania posiadania.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Skład Orzekający wskazuje, że uległ zmianie przewidywany ustawą ostateczny termin uchwalenia budżetu. Zgodnie z brzmieniem art. 239 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240), termin ten został określony na dzień 31 stycznia roku budżetowego.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.