

U c h w a ł a N r I V / 1 5 6 / 2 0 0 9

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 3 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Sieradz na 2010 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Jadwiga Chwiałkowska - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** przedłożony przez Wójta Gminy Sieradz projekt budżetu na 2010 rok.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 16 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu wpłynął projekt budżetu wraz z objaśnieniami, prognozą kwoty długu jednostki oraz informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający dokonał oceny przedłożonych materiałów i ustalił, że projekt uchwały budżetowej został opracowany w oparciu o postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240), której moc obowiązująca nastąpi z dniem 1 stycznia 2010 roku. Informację o prognozie kwoty długu oraz o stanie mienia komunalnego opracowano zgodnie z wymogami art. 180 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 121 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia

2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241).

W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Jako źródło przychodów budżetu zaplanowano wolne środki w kwocie 62.000,00 zł. Z dokonanej analizy wynika, że wolne środki na koniec 2008 roku w kwocie 247.999,57 zł (ustalone na podstawie bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za rok 2008) zostały rozdysponowane w trakcie 2009 roku. Zatem, według stanu na dzień dzisiejszy brak podstaw prawnych do wskazania tychże środków jako źródła przychodów budżetu na 2010 rok.
2. Tabela nr 2 o planowanych wydatkach nie spełnia wymogów wynikających z art. 236 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu w planie wydatków bieżących wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na:
 - 1) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
 - a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - b) wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
 - 2) dotacje na zadania bieżące;
 - 3) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
 - 4) wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;
 - 5) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
 - 6) obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.
3. W tabeli nr 3, będącej załącznikiem do projektu uchwały budżetowej, który dotyczy planu wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego w roku 2010 wyodrębniono m.in. zadania pn. „remont zabytkowej kapliczki przy drodze gminnej” w sołectwach: Kuśnie, Mnichów i Stoczki. Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania stosownej analizy zadań zaplanowanych do realizacji w 2010 roku. W świetle normy zawartej w art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim (Dz.U.Nr 52, poz. 420)

środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Do zadań własnych gminy należą zadania określone w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami). W szczególności zadania własne obejmują sprawy:

- 1) ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej,
- 2) gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
- 3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,
- 4) lokalnego transportu zbiorowego,
- 5) ochrony zdrowia,
- 6) pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych,
- 7) gminnego budownictwa mieszkaniowego,
- 8) edukacji publicznej,
- 9) kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami,
- 10) kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
- 11) targowisk i hal targowych,
- 12) zieleni gminnej i zadrzewień,
- 13) cmentarzy gminnych,
- 14) porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego,
- 15) utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
- 16) polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej,

- 17) wspierania i upowszechniania idei samorządowej, w tym tworzenia warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej;
- 18) promocji gminy,
- 19) współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- 20) współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Skład Orzekający wskazuje, że uległ zmianie przewidywany ustawą ostateczny termin uchwalenia budżetu. Zgodnie z brzmieniem art. 239 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240), termin ten został określony na dzień 31 stycznia roku budżetowego.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.