

U c h w a ł a N r I V / 9 2 / 2 0 0 8

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 7 września 2009 roku

w sprawie opinii o przedłożonej przez Zarząd Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2009 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu informacji Zarządu o przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej za I półrocze 2009 roku,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Grażyna Kos - przewodnicząca**
2. **Jadwiga Chwiałkowska - członek**
3. **Barbara Polowczyk - członek**

uchwala, co następuje:

opiniuje się **z istotnymi uwagami** informację o przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej za I półrocze 2009 roku.

U z a s a d n i e n i e

Podstawą do wyrażenia przedmiotowej opinii była informacja o przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin Ziemi Wieluńskiej za I półrocze 2009 roku. Skład Orzekający zapoznał się także z budżetem po zmianach według stanu na dzień 30 czerwca 2009 roku oraz ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi tego okresu.

Na podstawie dokonanej analizy stwierdzono, że dochody budżetu Związku zostały zrealizowane w kwocie 80.903,45 zł, co stanowi 7,28% planowanych dochodów. Wydatki budżetu wykonano w wysokości 34.594,10 zł, co stanowi 3,30% planowanych wydatków. Z powyższego wynika, iż realizacja budżetu Związku przebiega w sposób nieprawidłowy. Skład Orzekający wskazuje na konieczność przeprowadzenia przez organy Związku bardzo wnikliwej analizy wykonania zaplanowanych dochodów na 2009 rok. W przypadku nie osiągnięcia wpływów z tytułu sprzedaży składników majątkowych (zerowe wykonanie za I półrocze b.r.), bezwzględnie należy dokonać stosownej korekty zarówno strony dochodowej jak i wydatkowej budżetu w taki sposób, aby budżet Związku spełniał wymogi wynikające z art. 165 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami). W przeciwnym przypadku uchwalony budżet budzi poważne wątpliwości co do jego pełnej realizacji.

W sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, wykazano zobowiązania wymagalne na kwotę 26.711,07 zł. Z danych zawartych w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego wynika, że zobowiązania te obejmują zobowiązania z lat ubiegłych w wysokości 19.300,00 zł oraz powstałe w roku bieżącym w kwocie 7.411,07 zł. Dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych narusza dyspozycję art. 35 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą, wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i w terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający przypomina, że dopuszczenie do niewykonania zobowiązania jednostki, którego termin płatności upłynął, wskutek zaniedbania lub niewypełnienia obowiązków w zakresie kontroli finansowej sektora finansów publicznych może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych (art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. Nr 14 poz. 114 z późn. zm.). Dlatego też jednostka winna dołożyć w pierwszej kolejności wszelkich starań w celu likwidacji ciężących na niej zobowiązań wymagalnych.

Dług jednostki na koniec pierwszego półrocza 2009 roku wyniósł 628.736,07 zł. Relacja tej kwoty do planowanych dochodów budżetu wynosi 56,54%. Zgodnie z art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki. Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający stoi na stanowisku, iż Związek nie posiada możliwości dalszego zaciągania zobowiązań długoterminowych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Związku dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości gospodarki finansowej Związku Gmin

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.