

## **U c h w a ł a   Nr   IV / 65 / 2009**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 24 kwietnia 2009 roku**

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wieruszowskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2008 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późn. zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Zarządu Powiatu Wieruszowskiego z wykonania budżetu za 2008 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Grażyna Kos** - przewodnicząca
- 2. Jadwiga Chwiałkowska** - członek
- 3. Barbara Polowczyk** - członek

**uchwala, co następuje:**

opiniuje się **z istotną uwagą** sprawozdanie Zarządu Powiatu Wieruszowskiego z wykonania budżetu za 2008 rok.

### **U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię, w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U.Nr 115 poz. 781 z późn. zmianami),
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2008 rok,
3. uchwały organów powiatu, podjęte w sprawie budżetu i jego zmian.

Skład Orzekający ustalił, iż planowane kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów wykazane w sprawozdaniach są zgodne z wielkościami wynikającymi z podjętych uchwał organów powiatu. Na podstawie przeprowadzonej analizy stwierdzono, że dochody budżetu wykonano w wysokości 30.408.962,35 zł, co stanowi 100,76% planu. Natomiast wydatki budżetu zostały zrealizowane w kwocie 30.225.207,02 zł, tj. 97,53% planu. Dług Powiatu Wieruszowskiego na koniec 2008 roku wyniósł 2.033.062,96 zł, co stanowi 6,69% wykonanych dochodów budżetu. Powyższy wskaźnik spełnia wymogi wynikające z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późn. zmianami), zgodnie z którym łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie ustalono, że przychody budżetu planowane do uzyskania z tytułu kredytów i wolnych środków w kwocie 2.733.794,00 zł, zostały zrealizowane tylko w kwocie 940.509,06 zł, co stanowiło 34,40% planu i pochodziły wyłącznie z wolnych środków. W trakcie realizacji budżetu nie zaciągnięto żadnego kredytu ani pożyczki.

Zaplanowane rozchody budżetu w wysokości 1.925.225,00 zł zostały wykonane w kwocie 2.067.484,34 zł (tj. 107,39% planu). Wskazuje się, że działanie takie jest niezgodne z zasadą wykonywania budżetu zawartą w art. 34 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu rozchody budżetu stanowią nieprzekraczalny limit. Skład Orzekający ustalił ponadto, że rozchody budżetu sfinansowano z nadwyżki dochodów nad wydatkami i wolnych środków w łącznej kwocie 1.124.264,39 zł. Natomiast odnośnie pozostałej kwoty wykonanych rozchodów budżetu - 943.219,95 zł - nie wskazano źródeł sfinansowania tychże rozchodów i kwota ta nie znajduje przełożenia na wykonane przychody budżetu 2008 roku. Finansując rozchody budżetu ze środków, które nie są objęte budżetem 2008 roku doprowadzono do niezrównoważenia budżetu po stronie wykonania. Zwraca się uwagę, iż w świetle art. 165 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki.

W świetle art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. Nr 142, poz. 1592 z późn. zmianami)

za prawidłowe wykonanie budżetu powiatu odpowiada zarząd powiatu. Stosownie do treści art. 12 pkt 6 ww. ustawy do wyłącznej właściwości rady powiatu należy rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium dla zarządu z tego tytułu. Zatem ocena realizacji budżetu przez zarząd należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego.

Skład Orzekający ocenił powyższe i postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Powiatu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.