

UCHWAŁA Nr III/126/2009

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 22 kwietnia 2009 roku w sprawie **opinii dotyczącej wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Dąbrowicach w sprawie nieudzielenia absolutorium za 2008 rok.**

Na podstawie art.13 pkt8 oraz art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska – przewodnicząca,
2. Józefa Lucyna Michejda – członek,
3. Bogusław Wenus - członek

po rozpoznaniu wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Dąbrowicach w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy za 2008 rok

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Dąbrowicach w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Dąbrowice za 2008 rok wraz z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 14 kwietnia 2009 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Skierniewicach wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Dąbrowice w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy z wykonania budżetu za 2008 rok. W oparciu o przekazaną dokumentację ustalono, że Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 7 kwietnia 2009 roku dokonała analizy i przeprowadziła dyskusję nad sprawozdaniem z wykonania budżetu, następnie przeprowadziła dyskusję nad sytuacją gospodarczą gminy i współpracą w tym zakresie z Wójtem. Komisja negatywnie zaopiniowała sprawozdanie z wykonania budżetu oraz przegłosowała wniosek w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy z wykonania budżetu za 2008 rok, zgłaszając następujące zastrzeżenia do jego działalności:

1. Przekroczenie terminu otwarcia apteki.
2. Brak zebrań wiejskich.
3. Nieterminowe zwirowanie dróg.
4. Nie przeprowadzenie remontu wiaty przystanku autobusowego.
5. Brak konsultacji z Radą Gminy w sprawach ważnych wydatków: wydatki na remonty w pomieszczeniach ośrodka zdrowia i apteki oraz wymiana pomp w hydroforni.
6. Brak postępów w realizacji inwestycji w zakresie przydomowych oczyszczalni ścieków.
7. Brak współpracy ze Starostwem Powiatowym w zakresie remontu dróg powiatowych na terenie gminy.

Skład Orzekający po przeprowadzeniu analizy wniosku Komisji Rewizyjnej, wyjaśnień Wójta Gminy oraz obowiązujących przepisów prawa stwierdza, że punkty 1 – 4 zastrzeżeń nie odnoszą się do realizacji budżetu, w związku z tym nie mogą stanowić podstawy nieudzielenia absolutorium z wykonania budżetu. Zgodnie z art.199 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) oraz art.18a ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) instytucja absolutorium stanowi ustawowo określony sposób kontroli organu stanowiącego nad wykonaniem budżetu przez organ wykonawczy i jest wyrazem końcowej oceny działalności organu wykonawczego w tym zakresie. Nie może być efektem niezadowolenia rady z całokształtu działalności wójta. Musi ściśle odnosić się do wykonania budżetu, w szczególności realizacji dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów, dysponowania rezerwami budżetowymi, zgodności dokonywanych zmian w planie dochodów i wydatków z przepisami prawa oraz upoważnieniami udzielonymi przez organ stanowiący. Komisja zobowiązana jest również sprawdzić przestrzeganie zasad gospodarki finansowej w zakresie zaciągania zobowiązań z uwzględnieniem ograniczeń wynikających z uchwały budżetowej oraz obowiązujących przepisów prawa. Opiniując wykonanie budżetu komisja powinna wziąć pod uwagę nie tylko kryterium legalności działania organu wykonawczego, ale także kryterium gospodarności, rzetelności i celowości.

W procesie udzielania absolutorium należy uzyskać odpowiedź na pytania: jak wygląda stan planowanych dochodów i wydatków budżetowych do ich realizacji, jakie są przyczyny rozbieżności pomiędzy stanem zaplanowanym a wykonanym, czy winą za te rozbieżności można obciążyć organ wykonawczy, czy były one wynikiem obiektywnych uwarunkowań. Powyższe wynika z utrwalonej linii orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego.

W punkcie 5 zastrzeżeń postawiono Wójtowi zarzut braku konsultacji z Radą Gminy w sprawach wydatków na remonty w pomieszczeniach ośrodka zdrowia i apteki oraz wymiany pomp w hydroforni. W budżecie na 2008 rok zaplanowano zadanie pn. „Remont budynku Gminnego Ośrodka Zdrowia w Dąbrowicach – wymiana okien i drzwi wejściowych”, przeznaczając na jego realizację środki w wysokości 92.100 zł. Jak wynika ze sprawozdania z wykonania budżetu zadanie to zrealizowano na kwotę 92.096,57 zł. Natomiast zakupu i wymiany pompy w hydroforni dokonano po uprzednim zasięgnięciu opinii eksperta rzeczoznawcy, z której wynikało, iż pracująca uległa zużyciu i należy dokonać jej wymiany. Zakupu nowej pompy dokonano z wydatków bieżących budżetu.

W odniesieniu do zarzutu określonego w punkcie 6 zastrzeżeń Komisji dotyczącym braku postępów w realizacji inwestycji w zakresie przydomowych oczyszczalni ścieków stwierdzić należy iż, w uchwale Rady Gminy Nr XII/60/08 z dnia 1 lutego 2008 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dąbrowice na 2008 rok w załączniku nr 3 pn. Zadania inwestycyjne, zaplanowano zadanie pn. „Przydomowe oczyszczalnie ścieków”, przeznaczając na jego realizację środki w wysokości 62.000 zł. Jednostką realizującą zadanie zgodnie z podjętą uchwałą, miał być Związek Gmin Regionu Kutnowskiego.

W dniu 7 kwietnia 2008 roku pomiędzy Gminą Dąbrowice a Związkiem Gmin Regionu Kutnowskiego została podpisana umowa Nr G/12/WWP/2008 dotycząca przygotowania dokumentacji projektowo-technicznej projektu „Budowa systemu ochrony wód powierzchniowych – budowa oczyszczalni przydomowych – Etap I – Gmina Dąbrowice” oraz złożenia wspólnego wniosku o dofinansowanie z Europejskich Funduszy Strukturalnych w latach 2007 – 2013.

Z wyjaśnienia uzyskanego od Wójta Gminy wynika, że w 2008 roku Związek Gmin dwukrotnie, w dniach 13 czerwca i 17 października 2008 roku składał wnioski o dofinansowanie realizacji zadania ze środków unijnych, niestety wnioski nie zostały zakwalifikowane. Natomiast w ramach zaplanowanych środków wykonano dokumentację projektową na 63 przydomowe oczyszczalnie ścieków na kwotę 24.473,70 zł. Zatem nie można stwierdzić, że nie ma postępu w realizacji przedmiotowego zadania. Organ wykonawczy podjął działania zgodne ze wskazaniami organu stanowiącego wynikającymi z uchwały budżetowej. Podpisał ze Związkiem Gmin umowę w zakresie współpracy w realizacji zadania, efektem czego jest wykonana dokumentacja projektowa, natomiast na fakt negatywnego rozpatrzenia wniosków o dofinansowanie organ ten nie miał wpływu. Z tych też względów w ocenie Składu Orzekającego nie potwierdził się wniosek Komisji Rewizyjnej w powyższym zakresie.

Nie potwierdził się również zarzut dotyczący braku współpracy Wójta Gminy ze Starostwem Powiatowym w zakresie remontu dróg powiatowych na terenie gminy określony w punkcie 7 zastrzeżeń Komisji Rewizyjnej, gdyż zaplanowane do realizacji w 2008 roku zadania w powyższym zakresie zostały wykonane. Rada Gminy w dniu 10 czerwca 2008 roku podjęła uchwałę Nr XVI/80/08 w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Kutnowskiego z przeznaczeniem na pokrycie części kosztów remontu drogi powiatowej Dąbrowice – Lilipol w wysokości 35.000 zł. Realizując budżet Wójt Gminy podpisał 11 lipca 2008 roku z przedstawicielami Powiatu Kutnowskiego umowę dotyczącą udzielenia przez Gminą Dąbrowice pomocy finansowej dla Powiatu w zaplanowanym zakresie. W dniu 28 sierpnia 2008 roku pomiędzy Gminą Dąbrowice a Powiatem Kutnowskim zostało podpisane porozumienie, którego celem było wykonanie przez Gminę remontu chodników przy drogach powiatowych: Ostrowy – Dąbrowice – Mariopol i Dąbrowice – Augustopol przy udziale środków Powiatu w wysokości 10.000 zł. Powyższe zadania zostały wykonane zgodnie z podpisanymi umowami.

Uwzględniając powyższe uwagi oraz pozytywną opinię Składu Orzekającego o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2008 rok postanowiono jak w sentencji.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art.20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.