

## **Uchwała II/127/2009**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 6 maja 2009 roku w sprawie opinii wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Ładzice o udzielenie absolutorium dla Wójta Gminy .

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55 poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk – przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz – członek
3. Bogdan Łągwa – członek

### **uchwała, co następuje:**

Odstępuje się od zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Ładzice o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Ładzice za 2008 rok.

### **Uzasadnienie**

Skład Orzekający na posiedzeniu w dniu 6 maja 2009 roku zbadał:

1. Uchwałę Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Ładzice Nr 1/2009 z dnia 08 kwietnia 2009 roku w sprawie zaopiniowania wykonania budżetu gminy za 2008 rok oraz udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Ładzice.
2. Opinię Komisji Rewizyjnej z dnia 08 kwietnia 2009 roku w sprawie wykonania budżetu Gminy Ładzice za rok 2008.
3. Wyciąg z protokołu z posiedzenia Komisji Rewizyjnej odbytego w dniu 08 kwietnia 2009 roku.

Z analizowanych dokumentów wynika, że Komisja Rewizyjna zapoznała się z materiałami sprawozdawczymi dotyczącymi wykonania budżetu za 2008 rok i wysłuchała wyjaśnień między innymi Skarbnika Gminy.

Komisja oceniła pozytywnie wykonanie budżetu Gminy za 2008 rok i w konsekwencji postanowiła wystąpić z wnioskiem do Rady Gminy o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy za 2008 rok pomimo zgłoszonych przez Przewodniczącego Komisji wątpliwości związanych z faktem, że w roku 2008 organem wykonawczym były dwie osoby i nie ma komu udzielić absolutorium.

Skład Orzekający uwzględnił, że w okresie od 01.01.2008 r. do 28.04.08 roku Wójtem Gminy był Pan Tomasz Kowalski /w okresie od 31.03. do 04.04.08 r. zastępstwo pełnił na podstawie pełnomocnictwa Sekretarz

Gminy/. Również na podstawie pełnomocnictwa Sekretarz Gminy zastępował Wójta Gminy w okresie od 29.04 do 15.05.2008 roku. Natomiast w okresie od 5 czerwca 2008 funkcję Wójta Gminy pełniła osoba wyznaczona do wykonywania zadań i kompetencji Wójta Gminy a od 29 grudnia 2008 roku do dnia 24 marca 2009 roku osoba pełniąca funkcję Wójta.

Biorąc pod uwagę przedstawiony stan faktyczny Skład Orzekający zwrócił uwagę, że stosownie do postanowień art. 18 ust.2 pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm./do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwał w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu.

Art. 18 ust.1 i ust.3 powołanej wyżej ustawy stanowi, że rada gminy kontroluje działalność wójta w tym celu powołuje komisję rewizyjną, przy czym komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

Niesporne zatem jest, że wniosek komisji rewizyjnej w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium, podlegający zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową, dotyczy wójta gminy. Interpretację tę potwierdza dodatkowo treść art.28a wspomnianej ustawy o samorządzie gminnym. Jednocześnie uwzględnić należy, że budżet jako roczny plan finansowy gminy uchwalany jest na okres roku kalendarzowego /art.51 ust.1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym/.

Biorąc pod uwagę przedstawiony stan faktyczny i prawny podkreślić należy, że Wójt Gminy Ładzice wykonywał budżet 2008 roku w okresie od 1 stycznia do 28 kwietnia 2008 roku, a więc w okresie krótszym niż okres na jaki został uchwalony budżet. Ponadto na dzień 31 grudnia 2008 roku w Gminie Ładzice nie było organu wykonawczego w osobie Wójta Gminy lecz organem wykonawczym była osoba pełniąca funkcję Wójta. W obowiązującym stanie prawnym brak jest podstaw do dokonywania opisywanych czynności /wnioskowanie o udzielenie lub nieudzielenie absolutorium/ wobec Osoby Pełniącej Funkcję Wójta Gminy Ładzice. Instytucja osoby pełniącej funkcję wójta związana jest z regulacją prawną zawartą w art. 28 f oraz w art. 28 h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, przy czym w tym ostatnim przypadku mowa jest o osobie, która przejmie wykonywanie zadań i kompetencji wójta. W obu przypadkach przepisy ustawy nie tylko wprost nie przewidują procedury udzielania absolutorium takiej osobie, ale również nie stanowią, że przepisy dotyczące absolutorium dla wójta gminy stosuje się odpowiednio do osoby pełniącej funkcję wójta /osoby, która przejmie wykonywanie zadań i kompetencji wójta/.

W tej sytuacji opiniowanie przez Skład Orzekający wniosku absolutoryjnego Komisji Rewizyjnej nie znajduje uzasadnienia w obowiązującym porządku prawnym.

Uwzględniając powyższe orzeczono jak w sentencji.