

Uchwała II/ 122 /2009

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 29 kwietnia 2009 roku w sprawie opinii wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Bełchatowie o nieudzielenie absolutorium dla Prezydenta Miasta Bełchatowa.

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55 poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk – przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz – członek
3. Bogdan Łągwa – członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się negatywnie wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Bełchatowie w sprawie nieudzielenia absolutorium Prezydentowi.

Uzasadnienie

- Skład Orzekający na posiedzeniu w dniu 29 kwietnia 2009 roku zbadał:
- Wyciąg z protokołu Nr 27/09 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Bełchatowie w dniu 16 kwietnia 2009 roku,
 - Uchwałę Nr 5/09 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Bełchatowie z dnia 16 kwietnia 2009 roku w sprawie wniosku do Rady Miejskiej w Bełchatowie o nieudzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Bełchatowa,
 - Wyciąg z protokołu Nr 26/09 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Bełchatowie w dniu 15 kwietnia 2009 roku,
 - Uchwałę Nr 4/09 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Bełchatowie z dnia 15 kwietnia 2009 roku w sprawie zaopiniowania wykonania budżetu za 2008 rok oraz wniosku do Rady Miejskiej w Bełchatowie o nieudzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Bełchatowa,
 - Wyjaśnienie Prezydenta Miasta Bełchatowa Marka Chrzanowskiego PF.0717-21/09 z dnia 17 kwietnia 2009r.

Z wymienionych wyżej dokumentów wynika, że Komisja Rewizyjna powołana przez Radę Miasta Bełchatowa w 5-cio osobowym składzie na posiedzeniu w dniu 15 kwietnia 2009 roku, w którym to posiedzeniu brało udział 4 członków Komisji Rewizyjnej, po zapoznaniu się z materiałami dotyczącymi wykonania budżetu za 2008 rok, w oparciu o opinie komisji stałych, po wysłuchaniu wyjaśnień Skarbnika Miasta Bełchatowa i na podstawie własnej oceny „2 głosami przeciw, 1 głosem za i 1 głosem wstrzymującym się” postanowiła negatywnie zaopiniować wykonanie budżetu gminy Miasta Bełchatów i wystąpić do Rady Miejskiej w Bełchatowie z wnioskiem o nieudzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta.

Negatywną oceną wykonania budżetu Miasta Bełchatowa za 2008 rok, a tym samym uzasadnieniem wniosku o nieudzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Komisja Rewizyjna uzasadniła:

1. Nie wykonaniem wydatków inwestycyjnych na łączną kwotę 2.826.894,46 zł;
2. Nieuzasadnionym wycofaniem w trakcie roku budżetowego zadań inwestycyjnych ujętych w pierwotnej uchwale budżetowej, m.in. realizacja ulicy Zakątek.

Następnie w dniu 16 kwietnia 2009 roku ponownie zwołano posiedzenie Komisji Rewizyjnej. Posiedzenie to zostało zwołane w związku z pismem Przewodniczącego Komisji Gospodarki Komunalnej, a dotyczyło faktu, że Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 15 kwietnia 2009 roku opiniując wykonanie budżetu Miasta za 2008 roku opierała się m.in. na informacji, że Komisja Gospodarki Komunalnej negatywnie oceniła wykonanie budżetu Miasta Bełchatowa za 2008 rok. W rzeczywistości Komisja Gospodarki Komunalnej pozytywnie oceniła wykonanie budżetu. Ponieważ opinie komisji stałych mogły mieć wpływ na wynik głosowania w sprawie oceny wykonania budżetu oraz na treść wniosku absolutoryjnego przeprowadzono głosowanie

w sprawie wprowadzenia do porządku dziennego posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 16 kwietnia ponownej oceny wykonania budżetu oraz wniosku absolutoryjnego. W wyniku zarządzonego przez Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej głosowania odrzucono wniosek o wprowadzeniu do porządku dziennego wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy Miasto Bełchatów za 2008 rok, a jednocześnie wprowadzono do porządku dziennego głosowanie wniosku w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Bełchatowa.

Na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 16 kwietnia 2009 roku wyjaśnienia złożył Prezydent Miasta Pan Marek Chrzanowski, który wyjaśnił m.in., że nie jest prawdą wycofanie w trakcie roku zadania inwestycyjnego dotyczącego realizacji ulicy Zakątek, ponieważ jest to zadanie przewidziane w wieloletnim planie inwestycyjnym, a nakłady przewidziane pierwotnie na rok 2008 zostały przeniesione na rok 2009. Przeniesienie bezpośrednich nakładów na okres późniejszy wynikało z braku uregulowania stanu prawnego, co uniemożliwiało ubieganie się o pozwolenie na budowę.

W dalszej części posiedzenia Komisji Rewizyjnej wyjaśnienia składał Pan Dariusz Matyskiewicz – Wiceprezydent Miasta Bełchatowa, który wskazał m.in., że niewydatkowane kwoty przeznaczone na finansowanie wydatków majątkowych wynikają m.in. z faktu uzyskania oszczędności. Pomimo, że zakres rzeczowy większości zadań został w pełni wykonany, zawarte w wyniku przetargów umowy na wykonanie związanych z tym prac pozwoliły w stosunku do planowanych kwot uzyskać oszczędności na poszczególnych zadaniach.

Głosowanie wniosku absolutoryjnego przeprowadzono w obecności pełnego składu Komisji Rewizyjnej i w wyniku tego głosowania ponownie uchwalono wniosek o nieudzieleniu absolutorium Prezydentowi Miasta Bełchatowa.

Analizując dokumenty związane z wnioskiem absolutoryjnym Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Bełchatowie, odwołując się do sprawozdania

Prezydenta Miasta i sprawozdań statystycznych jak również do uchwał budżetowych Rady Miejskiej w Bełchatowie oraz Zarządzeń Prezydenta Miasta w sprawie zmian w budżecie na 2008 rok, skład orzekający stwierdza, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Bełchatowie nie posiada merytorycznego uzasadnienia.

Fakt niezrealizowania wydatków inwestycyjnych na sumę 2.826.894,46 znajduje potwierdzenie zarówno w treści sprawozdania Prezydenta Miasta jak i w sprawozdawczości statystycznej. Nie mniej jednak zwrócić należy zdaniem składu orzekającego uwagę, że generalnie wydatki majątkowe na 2008 rok zaplanowane zostały na łączną kwotę 37.967.679,89 zł i zostały zrealizowane na sumę 35.140.785,43 zł co stanowi 92,6 % planu przy czym struktura poszczególnych pozycji planu zadań inwestycyjnych wskazuje, że brak wykonania planu wydatków majątkowych jest w zasadzie sumą stosunkowo niewielkich oszczędności w poszczególnych pozycjach. Nie zrealizowanie 7,4% planowanych rocznych wydatków jak również ich struktura, nie powinna zdaniem składu orzekającego, uzasadniać negatywnej oceny wykonania budżetu.

Natomiast zarzut wycofania w trakcie roku budżetowego zadań inwestycyjnych ujętych w pierwotnej uchwale budżetowej w tym m.in. zadania dotyczącego ulicy Zakątek nie znajduje potwierdzenia w dokumentach. Rada Miejska w Bełchatowie uchwalając budżet na 2008 rok /Uchwała Nr XX/154/08 z dnia 31 stycznia 2008 roku/ upoważniła Prezydenta Miasta m.in. do dokonywania przeniesień planu wydatków pomiędzy zadaniami inwestycyjnymi w ramach działu, które nie spowodują całkowitego odstąpienia od finansowania w danym roku budżetowym zadania inwestycyjnego oraz nie spowodują utworzenia nowego zadania inwestycyjnego. Skład Orzekający stwierdza, że na przestrzeni 2008 roku Prezydent Miasta jako organ wykonawczy upoważniony przez Radę do dokonywania określonych zmian w budżecie nie przekroczył tego upoważnienia. Uchwalając budżet na 2008 rok Rada Miejska w Bełchatowie

określiła wydatki majątkowe w wysokości 31.183.047,86 zł. Zmiany budżetu w trakcie roku spowodowały, że wydatki majątkowe zwiększono do kwoty 37.967.679,89zł. Jednocześnie zwrócić należy uwagę, że zmniejszenie wydatków przeznaczonych na realizację ulicy Zakątek na kwotę 50.000zł zostało wprowadzone nie przez Prezydenta Miasta Bełchatowa lecz przez organ stanowiący Uchwałą Nr XXVII/195/08 z dnia 28 sierpnia 2008 roku. Dotyczy to również kolejnego zmniejszenia tych wydatków o pozostałą w planie finansowym kwotę 250.000 zł, /Uchwała Nr XXVIII/197/08 Rady Miejskiej w Bełchatowie z dnia 25 września 2008 roku/.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający uznał, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Bełchatowie nie posiada merytorycznego uzasadnienia i postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.