

Uchwała Nr I/185 /2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prognozy kształtowania się długu publicznego
Miasta Ozorkowa

Na podstawie art.13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), art. 172 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania w 2010 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Ozorkowa

§ 2

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu załączonej do projektu budżetu Miasta Ozorkowa na 2010 rok **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Miasta Ozorkowa na 2010 rok i załączonej do niego prognozy kwoty długu (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 20 listopada 2009r.).

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2010 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 6.441.805 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów.

Ocena prawidłowości sporządzonej prognozy kwoty długu została dokonana przy uwzględnieniu normy art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – zwanej dalej „ustawą”- (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) z której wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

W oparciu o wielkości zawarte w projekcie budżetu i załączonej prognozie długu Miasta Ozorkowa ustalono, że kwota długu na dzień 31 grudnia 2010 roku wynosić będzie 20.595.146,50 zł, zatem wskaźnik wynikający z art.170 ustawy

kształtować się będzie na poziomie 46,16% przy założeniu pełnego wykonania planowanych dochodów budżetu 2010 roku. Skład Orzekający zauważa, że prognozowany na koniec 2010 roku wskaźnik wzrasta o 15,37 punktu procentowego w stosunku do prognozowanego wskaźnika poziomu długu na koniec 2009 roku.

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazany przepis obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatami z wyżej określonych tytułów będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Stosownie zaś do art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241) w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego - którą organ stanowiący uchwała po raz pierwszy nie później niż uchwałę budżetową na rok 2011 - organ wykonawczy tej jednostki załącza informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy kształtować się będzie na poziomie 9,06%. W roku 2011 wskaźnik ten osiągnie najwyższy poziom 11,29% w latach 2012 -2013 odpowiednio 9,13% i 7,04% .

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że Miasto Ozorków posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2010 rok. Zdaniem Składu wysokość planowanego deficytu budżetu finansowana przychodami zwrotnymi powinna ulec zmniejszeniu w 2010 roku. Wprawdzie przedstawiona przez Burmistrza Ozorkowa prognoza kwoty długu Miasta nie budzi zastrzeżeń, to jednak mając na względzie strukturę budżetu przede wszystkim wysokość dochodów bieżących oraz prognozowany poziom długu Miasta na koniec 2010 roku, zdaniem Składu Orzekającego, należy na bieżąco monitorować realizację dochodów oraz wydatków zaplanowanych w budżecie jak również przeznaczyć dodatkowe środki jakimi dysponowało będzie Miasto w 2010 roku na zmniejszenie wysokości planowanego długu. Skład Orzekający podkreśla nadto, że przyjęta w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zasada wyliczania maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu dla danego roku budżetowego, w odniesieniu do budżetu Miasta Ozorkowa, spowoduje w ocenie Składu, bardzo znaczące ograniczenie możliwości zaciągania zobowiązań zaliczanych do długu.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinie zawarte w sentencji niniejszej uchwały.

Uchwała Składu Orzekającego, podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego stosownie do dyspozycji art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych.