

Uchwała Nr I/183/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prognozy kształtowania się długu publicznego
Miasta Zgierza

Na podstawie art.13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), art. 172 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania w 2010 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Zgierza, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

§ 2

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu załączonej do projektu budżetu Miasta Zgierza na 2010 rok, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Miasta Zgierza na 2010 rok i załączonej do niego prognozy kwoty długu (doręczone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 16 listopada 2009r, wraz z autopoprawką dnia 10 grudnia 2009 roku).

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2010 roku, wielkości dochodów i wydatków należy przyjąć, że planowany deficyt stanowi 10.422.295 zł sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Ocena prawidłowości sporządzonej prognozy kwoty długu została dokonana przy uwzględnieniu art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – zwanej dalej „ustawą”- (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) z której wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

W oparciu o wielkości zawarte w projekcie budżetu i załączonej prognozie długu Miasta Zgierza ustalono, że kwota długu na dzień 31 grudnia 2010 roku wynosić będzie 65.987.002 zł, zatem wskaźnik wynikający z art.170 ustawy kształtować się będzie na poziomie **54,59 %**, przy założeniu pełnego wykonania planowanych dochodów budżetu 2010 roku.

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazany przepis obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatami z wyżej określonych tytułów będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Stosownie zaś do art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego - którą organ stanowiący uchwała po raz pierwszy nie później niż uchwałę budżetową na rok 2011 – organ wykonawczy tej jednostki załącza informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy kształtować się będzie na poziomie 9,07%. W latach 2011 -2013 przedmiotowy wskaźnik będzie wynosił od 9,35% do 9,13 %.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że Miasto Zgierz posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2010 rok. W ocenie Składu Orzekającego wysokość planowanego deficytu finansowana przychodami zwrotnymi nie powinna ulec zwiększeniu w trakcie roku budżetowego. Z prognozy

kwoty długu wynika, że wprawdzie od 2011 roku wydatki bieżące są zrównoważone dochodami bieżącymi, to zdaniem Składu Orzekającego obniżenie w 2011r. wydatków bieżących o 3.393.964 zł przy jednoczesnym zwiększeniu dochodów bieżących o 3.583.256 zł, w stosunku do planowanych w 2010 roku, wymaga dokonania analizy prawidłowości ustalenia tych wielkości. Skład Orzekający podkreśla również, że wykazane w prognozie kwoty długu Miasta Zgierz terminy oraz kwoty spłat długu Miasta nie naruszają wprawdzie limitów zadłużenia zawartych w przepisach ustawy, jednakże planowany poziom długu na koniec 2010 roku wynoszący **54,59%** jest wysoki i wskazuje na ograniczone możliwości dalszego zaciągania przez Miasto zobowiązań zaliczanych do długu.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinie zawarte w sentencji niniejszej uchwały.

Uchwała Składu Orzekającego, podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego stosownie do dyspozycji art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych.