

**Uchwała Nr I /178/09
z dnia 15 grudnia 2009 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie
opinii dotyczącej projektu budżetu Miasta Pabianic
na 2010 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje projekt budżetu Miasta Pabianic na 2010 rok (wraz z autopoprawką z dnia 9 grudnia 2009r.), **z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Pabianic projekt budżetu Miasta Pabianic na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie, przede wszystkim określonymi w ustawie z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami).

Formułując zastrzeżenia do projektu budżetu Skład Orzekający wskazuje, że uchwalając budżet na 2010 rok, którego elementem jest wieloletni program inwestycyjny, należy dokonać szczegółowej analizy planowanych nakładów i wydatków w odniesieniu do zadań w nim ujętych pamiętając, że plan ten obejmuje wysokość wydatków w roku budżetowym oraz dwóch kolejnych latach (*por. art. 166 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych*). Jak wynika z wielkości zawartych w Załączniku Nr 1 „Wykaz inwestycji miasta Pabianic na 2010 r.”, planuje się w 2010

roku ponieść wydatki w wysokości 11.256.770.zł, natomiast w roku 2011 planuje się zwiększenie wydatków do wysokości 18.537.037 zł, a w 2012 roku wydatki te kształtować się będą na poziomie 3.238.869 zł (patrz Załącznik Nr 2 „Plan Wydziału Inwestycji Miejskich na rok 2010” rubryka nr 8, 9 i 10). Planowana łączna wysokość wydatków majątkowych Miasta na 2010 rok zamyka się kwotą 17.759.224,91 zł. Mając na względzie prognozowany wskaźnik długu Miasta na koniec 2010 roku, zdaniem Składu Orzekającego wysokość planowanych wydatków inwestycyjnych na 2010 rok, jak również w latach 2011-2012, winna zostać ustalona przy uwzględnieniu struktury dochodów oraz faktycznego stanu zobowiązań. W ocenie Składu dodatkowe środki, którymi dysponowało będzie Miasto w 2010 roku winny zostać przeznaczone przede wszystkim na finansowanie planowanego deficytu w miejsce przychodów zwrotnych (pożyczek, kredytów). Zastrzeżenia do prognozy kwoty długu Skład Orzekający sformułował w opinii Nr I/177/2009.

Jak wynika z informacji opisowej do projektu budżetu (patrz str.15,16) na 2010 rok zaplanowane zostały wydatki przeznaczone na regulowanie zobowiązań Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Pabianicach w kwocie 3.115.409 zł z tytułu udzielonych poręczeń oraz w wysokości 4.711.828 zł z tytułu przejętego długu SP ZOZ. Zatem obciążenie budżetu Miasta w 2010 roku zobowiązaniami SP ZOZ zaplanowano w łącznej kwocie 7.827.237 zł. Z informacji tej wynika również, że Miasto wystąpiło o pozyskanie środków w ramach Programu wieloletniego „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia”, jednak decyzja Ministerstwa Zdrowia odnośnie możliwości pozyskania dotacji i spłaty pozostałej części przejętych po likwidacji SP ZOZ zobowiązań nie została jeszcze podjęta. Mając zatem na względzie fakt, że Uchwałą Nr LV/705/09 z dnia 13 listopada 2009 roku Rada Miejska w Pabianicach określiła termin zakończenia likwidacji SP ZOZ na dzień 31 marca 2010 roku, w ocenie Składu Orzekającego środki jakimi dysponuje Miasto winny być skierowane przede wszystkim na zakończenie procesu likwidacji SP ZOZ.

Nadto Skład Orzekający wskazuje, że w Załączniku Nr 3 „Limity wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w dziale 750, rozdz.75095, należy wykreślić kwotę 233.070 zł zapisaną jako środki z budżetu UE. Zmiany wymaga nazewnictwo Załącznika Nr 2 zgodnie z zawartymi w nim danymi i treścią paragrafu 10 ust.2 lit.“a” projektu Uchwały. Skład Orzekający zauważa, że w projekcie budżetu Miasta Pabianic, zaplanowany został ujemny stan środków obrotowych w zakładach budżetowych na 31.12.2010r. (patrz Załącznik Nr 5 „Przychody i koszty zakładów budżetowych”). I tak: w Zakładzie Gospodarki Mieszkaniowej 3.320.112 zł, w Zarządzie Dróg i Zieleni Miejskiej 114,802 zł, w Miejskim Ośrodku Sportu i Rekreacji 22.419 zł. Powyższy fakt z założenia zakłada brak możliwości wywiązania się tych zakładów budżetowych z zaciąganych przez nie zobowiązań z tytułu świadczonych robót i usług w 2010 roku. W związku z tym, zdaniem Składu Orzekającego należy poddać analizie, czy wskazane jest dalsze realizowanie tych zadań Miasta w dotychczasowej formie organizacyjnej - zakładów budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje również, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego winien uchwalić wieloletnią prognozę finansową jednostki samorządu

terytorialnego, o której jest mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz.U.nr157,poz. 1240) nie później niż uchwałę budżetową na rok 2011.

Skład Orzekający przypomina nadto, że ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wchodzi w życie w terminie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Przedstawiona informacja o stanie mienia komunalnego, zdaniem Składu Orzekającego zawiera elementy wymienione w ustawie o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Miasta Pabianic sformułowaną w niniejszej uchwale Prezydent Miasta Pabianic jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Pabianicach.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Prezydentowi Miasta Pabianic odwołanie do pełnego składu Kolegium.