

Uchwała Nr I/177/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prognozy kształtowania się długu publicznego
Miasta Pabianic

Na podstawie art.13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), art. 172 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Iwona Koczyńska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się możliwość sfinansowania w 2010 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Pabianic **z istotnymi zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.**

§ 2

Opiniuje się prawidłowość prognozy kwoty długu załączonej do projektu budżetu Miasta Pabianic na 2010 rok **z istotnymi zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu na 2010 rok i załączonej do niego prognozy kwoty długu (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 16 listopada 2009r. wraz z autopoprawką z dn.9.12.2009r.).

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2010 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 5.409.877 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów.

Ocena prawidłowości sporządzonej prognozy kwoty długu została dokonana przy uwzględnieniu normy art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – zwanej dalej „ustawą”- (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) z której wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

W oparciu o wielkości zawarte w projekcie budżetu i załączonej prognozie długu Miasta Pabianic ustalono, że wskaźnik długu na dzień 31 grudnia 2010 wynosić będzie **22,79 %**. Mając wszak na względzie przejęcie przez Miasto długu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Pabianicach (na podstawie zawartego porozumienia w dniu 4 listopada 2009 roku pomiędzy SP ZOZ w Pabianicach, Gminą Miejską Pabianice i Elektus SA w Lubiniu) i powstałych w wyniku tego zobowiązań Miasta wobec wierzyciela spółki Elektus SA w Lubiniu, należy wskazać, że przedmiotowy wskaźnik osiągnie poziom **43,24 %**. Natomiast, w przypadku gdyby stały się wymagalne zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń dla SP ZOZ **wskaźnik wynikający z art.170 ustawy kształtował się będzie na poziomie 59,77 %**, przy założeniu pełnego wykonania planowanych dochodów budżetu 2010 roku. W tej sytuacji Miasto winno monitorować poziom realizowanych dochodów, by nie dopuścić do przekroczenia ustawowego poziomu wskaźnika. Wskazać również należy, że gdyby wszystkie zobowiązania z tytułu udzielonych przez Miasto poręczeń stały się wymagalne, to wskaźnik z art. 170 ustawy wyniósłby **72,05 %**. **Wówczas Miasto winno podjąć działania w celu obniżenia poziomu długu do wskaźnika ustawowego.**

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazany przepis obowiązuje do końca 2013 roku. Poczynając od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatami z wyżej określonych tytułów będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Stosownie zaś do art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. nr 157, poz. 1241) w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego - którą organ stanowiący uchwała po raz pierwszy nie później niż uchwałę budżetową na rok 2011 – organ wykonawczy tej jednostki załącza informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu Miasta Pabianic oraz projekcie budżetu, Skład Orzekający zwraca uwagę, że rzeczywiste obciążenie budżetu kwotami spłat zobowiązań oraz potencjalnymi kwotami wynikającymi z udzielonych poręczeń w poszczególnych latach, przy uwzględnieniu spłaty zobowiązań z tytułu przejętego przez Miasto długu SP ZOZ wobec wierzyciela – Elektus SA w Lubiniu (wg harmonogramu spłat), wskaźnik wynikający z art.169 ustawy kształtował się będzie w 2010 roku na poziomie **9,81%**. W latach 2011-2013 wskaźnik ten wyniesie odpowiednio: **11,08%, 10,74%, 11,44%**.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że Miasto Pabianice posiada bardzo ograniczone możliwości sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2010 rok. W opinii Składu Orzekającego, bacząc na strukturę zobowiązań i dochodów, wysokość planowanego deficytu finansowana przychodami zwrotnymi (pożyczkami i kredytami) nie powinna ulec zwiększeniu w trakcie roku. Mając na względzie wskazane powyżej wskaźniki zadłużenia Miasta, w ocenie Składu Orzekającego Miasto posiada ograniczone możliwości dalszego zaciągania zobowiązań zaliczanych do długu. Nadto biorąc pod uwagę sytuację finansową Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej, Skład Orzekający przypomina, że w przypadku wystąpienia konieczności przejęcia dalszych zobowiązań przez Miasto (będące organem założycielskim SP ZOZ), jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek zachowania prawem ograniczonych wielkości zobowiązań w zakresie wysokości długu i obciążenia budżetu spłatą zobowiązań, co wynika z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinie zawarte w sentencji niniejszej uchwały.

Uchwała Składu Orzekającego, podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego stosownie do dyspozycji art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych.