

**Uchwała Nr I /174/09
z dnia 11 grudnia 2009 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w
sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Nowosolna
na 2010 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Nowosolna na 2010 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Nowosolna projekt budżetu Gminy Nowosolna na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały – co do zasady – w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie.

Formułując uwagi do projektu budżetu Skład Orzekający zauważa, że w §13 pkt 4 projektu uchwały budżetowej upoważniono Wójta Gminy do „Dokonywania zmian wydatków budżetu w granicach działu w zakresie wydatków bieżących”. Zgodnie z art. 257 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240) w toku wykonywania budżetu zarząd jednostki samorządu terytorialnego może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na

zmianach planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Z kolei z art. 258 tej ustawy wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. W związku z powyższym, zdaniem Składu Orzekającego zakres upoważnienia dla organu wykonawczego powinien zostać dookreślony. Zapis proponowany w §13 pkt 4 projektu jest częściowym powtórzeniem przepisu ustawowego, zatem nie powinien się znaleźć w treści uchwały budżetowej, bo upoważnienie dla organu wykonawczego wynika z samej ustawy. Natomiast stosownie do art. 258 rada gminy może upoważnić organ wykonawczy do dokonywania innych zmian w planie wydatków, na przykład w zakresie zmian w grupie planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile będą one dotyczyły przeniesień między rozdziałami i paragrafami w ramach działu.

W odniesieniu do §6 projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający wskazuje, że zapis przyjęty w pkt 3 jest nieadekwatny do treści załącznik nr 7. W załączniku tym wykazany został bowiem nie tylko plan dotacji dla jednostek należących do sektora finansów publicznych, ale również dotacje przewidziane dla podmiotów niezaliczanych do tego sektora. W związku z tym w §6 pkt 3 należy wyodrębnić dochody i wydatki Gminy w zakresie zadań realizowanych w drodze umów/ porozumień zawartych z innymi jednostkami samorządu terytorialnego. Z informacji opisowej do budżetu wynika, że Gmina zawarła takie porozumienia i realizuje określone zadania (można następnie planowane kwoty na te zadania przedstawić również w odrębnej tabeli). Natomiast planowane kwoty dotacji przeznaczonych dla jednostek sektora finansów publicznych, jak i dla podmiotów spoza tego sektora należy ująć w odrębnym paragrafie uchwały budżetowej i przedstawić w załączniku do uchwały budżetowej wraz ze wskazaniem rodzaju planowanej dotacji.

W tabeli nr 2 – Zestawienie planowanych wydatków budżetowych na 2010 rok. Zadania własne, rozdział 60053 § 6059 kwotę - 797.500 zł, należy ująć również w kolumnie 17 (Inwestycje i zakupy – w tym UE). Kwota ta bowiem jest planowana na zadanie finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (por. art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych). W związku z tym zmianie ulegnie również podsumowanie kolumny 17.

Zdaniem Składu Orzekającego wskazane w §12 projektu uchwały budżetowej, kwoty wydatków do dyspozycji poszczególnych sołectw należy przedstawić w tabeli do uchwały budżetowej, zachowując klasyfikację budżetową przyjętą w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wskazuje także, że z §6 pkt 1 projektu uchwały budżetowej wynika, że w tabeli nr 5 przedstawione są dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii. Z tabeli nr 5 wynika, że przedstawiono tam tylko planowane wydatki. Z kolei w § 13 pkt 3 ppkt 1) zapis „...w tabeli nr 8...” należy zmienić na: w tabeli nr 8a, gdyż ona dotyczy planu wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne. W §14 zaś należy wskazać tabelę nr 14, bo tam przedstawiono prognozę kwoty długu jednostki. Natomiast w §1 pkt 1 oraz w

podsumowaniu tabeli nr 1, kolumna 8 (Plan dochodów na 2010. Bieżące. Własne) należy wskazać kwotę dochodów bieżących zgodną z danymi przedstawionymi w autopoprawce dotyczącej prognozy kwoty długu. Zmianie więc powinna także ulec kwota wykazana w tej tabeli w kolumnie 8 w dziele 750 (nie 5.115,50 zł, a 23.115,50 zł).

W informacji opisowej do projektu budżetu wskazano na s. 78, że przewiduje się rezerwę celową z przeznaczeniem na dotację dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych nie działających w celu osiągnięcia zysku. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że z zapisów projektu budżetu wynika, że w rozdziale 92605 przewidziano nie rezerwę na dotacje, a dotacje (§2810) w wysokości 49.000 zł.

Przedstawiona informacja o stanie mienia komunalnego, zdaniem Składu Orzekającego zawiera elementy wymienione w ustawie z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Nowosolna sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Nowosolna.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium.