

Uchwała Nr I/162/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 8 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prognozy kształtowania się długu publicznego
Gminy Zgierz

Na podstawie art.13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), art. 172 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2010 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Zgierz **z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu .**

§ 2

Opiniuje się prawidłowość prognozy kwoty długu załączonej do projektu budżetu Gminy Zgierz na 2010 rok **z istotnymi zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Zgierz na 2010 rok i załączonej do niego prognozy kwoty długu (doręczone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 16 listopada 2009r.).

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2010 roku, wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt wynosi

8.435.577 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek bankowych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Ocena prawidłowości sporządzonej prognozy kwoty długu została dokonana przy uwzględnieniu art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – zwanej dalej „ustawą”- (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) z której wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

W oparciu o wielkości zawarte w projekcie budżetu i załączonej prognozie długu Gminy Zgierz ustalono, że kwota długu na dzień 31 grudnia 2010 roku wynosić będzie 16.523.225 zł, zatem wskaźnik wynikający z art.170 ustawy kształtować się będzie na poziomie **59,42 %**, **przy założeniu pełnego wykonania planowanych dochodów budżetu 2010 roku.**

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazany przepis obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatami z wyżej określonych tytułów będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Stosownie zaś do art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego - którą organ stanowiący uchwała po raz pierwszy nie później niż uchwałę budżetową na rok 2011 – organ wykonawczy tej jednostki załącza informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy kształtować się będzie na poziomie 7,38%. Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Zgierz wprawdzie posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2010 rok, to jednak w ocenie Składu Orzekającego wysokość planowanego deficytu finansowana przychodami zwrotnymi **nie może ulec** zwiększeniu w trakcie roku budżetowego.

Z uwagi na fakt zapisania w prognozie kwoty długu w rubryce 2.2. „Wydatki majątkowe w latach 2011 -2012” kwot wielokrotnie niższych niż wynikają one z tabeli nr 6 – „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010-2012”, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność skorygowania danych w przedstawionej prognozie i planowanych wydatkach majątkowych. Tak rozbieżne zaplanowanie wydatków majątkowych w latach 2011-2012 nie daje podstaw Składowi Orzekającemu do określenia w tych latach, wskaźnika wynikającego z art. 169 ustawy o finansach publicznych. **Zdaniem Składu Orzekającego Gmina Zgierz nie posiada możliwości planowania wydatków inwestycyjnych w takiej wysokości, jak wynika z określonych w projekcie budżetu na 2010 rok, limitach planowanych wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2011-2012.** Skład Orzekający podkreśla również, że wykazane w prognozie kwoty długu Gminy Zgierz terminy oraz kwoty spłat długu Gminy (po uwzględnieniu zmian kwot wydatków majątkowych w latach 2011-2012) wskazują że naruszone zostaną limity spłat zadłużenia zawarte w przepisach ustawy.

Mając na względzie powyższe ustalenia oraz biorąc pod uwagę, że prognozowany wskaźnik długu na koniec 2010 roku oscylować będzie na poziomie **59,42%** - zatem jest **bardzo wysoki** - w ocenie Składu Orzekającego brak jest możliwości zaciągania przez Gminę zobowiązań zaliczanych do długu, którymi można byłoby finansować zadania planowane w wieloletnim programie inwestycyjnym Gminy w latach 2011-2012. Tak więc zdaniem Składu należy dokonać zmian zarówno w prognozie kwoty długu, jak również w treści projektu uchwały budżetowej w sposób zapewniający zgodność między tymi dokumentami oraz gwarantujący przestrzeganie wskaźników ustawowych.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinie zawarte w sentencji niniejszej uchwały.

Uchwała Składu Orzekającego, podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego stosownie do dyspozycji art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych.