

Uchwała Nr I/146/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 listopada 2009 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prognozy kształtowania się długu publicznego
Gminy Dobroń

Na podstawie art.13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), art. 172 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania w 2010 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Dobroń.

§ 2

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu załączonej do projektu budżetu Gminy Dobroń na 2010 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Dobroń na 2010 rok i załączonej do niego prognozy kwoty długu (doręczone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 16 listopada 2009r.).

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2010 roku, wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 2.392.669,12 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów w wysokości 2.392.669,12 zł.

Ocena prawidłowości sporządzonej prognozy kwoty długu została dokonana przy uwzględnieniu art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – zwanej dalej „ustawą”- (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) z której wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

W oparciu o wielkości zawarte w projekcie budżetu i załączonej prognozie długu Gminy Dobroń ustalono, że kwota długu na dzień 31 grudnia 2010 roku wynosić będzie 7.644.336,12 zł, zatem wskaźnik wynikający z art.170 ustawy kształtować się będzie na poziomie **45,17%**, przy założeniu pełnego wykonania planowanych dochodów budżetu 2010 roku.

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazany przepis obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatami z wyżej określonych tytułów będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Stosownie zaś do art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego - którą organ stanowiący uchwała po raz pierwszy nie później niż uchwałę budżetową na rok 2011 – organ wykonawczy tej jednostki załącza informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy kształtować się będzie na poziomie 7,39%. W latach 2011 -2013 przedmiotowy wskaźnik będzie wynosił od 8,92% do 6,81%.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Dobroń posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2010 rok. Z uwagi však na strukturę dochodów budżetu Gminy, Skład Orzekający zauważa, że wysokość planowanego deficytu, który jest finansowany przychodami zwrotnymi (pożyczkami i kredytami) nie powinna ulec zwiększeniu w trakcie roku budżetowego.

Odnosząc się do prognozy kwoty długu, Skład Orzekający wskazuje, że kwota wykazana w kolumnie piątej (stan zobowiązań pozostałych do spłaty na

31.12.2010 r.), wierszu piątym (w tym WFOŚiGW), w świetle przedstawionych w prognozie danych powinna wynieść 910.000 zł, a nie 909.900 zł. Skład Orzekający podkreśla również, że wykazane w prognozie kwoty długu Gminy Dobroń, terminy oraz kwoty spłat długu Gminy nie naruszają wprawdzie limitów zadłużenia zawartych w przepisach ustawy, jednakże planowany poziom długu na koniec 2010 roku wynoszący **45,17%** jest wysoki i wskazuje na ograniczone możliwości dalszego zaciągania przez Gminę zobowiązań zaliczanych do długu.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinie zawarte w sentencji niniejszej uchwały.

Uchwała Składu Orzekającego, podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego stosownie do dyspozycji art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych.