

**Uchwała Nr I/145/2009**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 26 listopada 2009 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu**  
**budżetowego oraz prognozy kształtowania się długu publicznego**  
**Miasta Główna**

Na podstawie art.13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami), art. 172 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Wiesława Łabińska - członek
3. Iwona Koczyńska - członek

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania w 2010 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Główna .

**§ 2**

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu załączonej do projektu budżetu Miasta Główna na 2010 rok, **z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu** .

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu na 2010 rok i załączonej do niego prognozy kwoty długu (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 16 listopada 2009r.).

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2010 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 3.439.250 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów.

Ocena prawidłowości sporządzonej prognozy kwoty długu została dokonana przy uwzględnieniu normy art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – zwanej dalej „ustawą”- (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami) z której wynika, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

W oparciu o wielkości zawarte w projekcie budżetu i załączonej prognozie długu Miasta Głowna ustalono, że kwota długu na dzień 31 grudnia 2010 roku wynosić będzie ogółem 6,380.432 zł zatem wskaźnik wynikający z art.170 ustawy kształtować się będzie na poziomie 23,82 %, przy założeniu pełnego wykonania planowanych dochodów budżetu 2010 roku. *Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykazane na 31.12.2010 roku zobowiązania Miasta z tyt. udzielonych poręczeń wyniosą kwotę 27.367.826 zł. Mając na względzie sytuację finansową Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej, Skład Orzekający przypomina, że w przypadku wystąpienia konieczności przejścia zobowiązań przez Miasto (będące organem założycielskim SP ZOZ), jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek zachowania prawem ograniczonych wielkości zobowiązań w zakresie wysokości długu i obciążenia budżetu spłatą zobowiązań, co wynika z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.*

Stosownie do postanowień wynikających z treści przepisu art. 169 ust. 1 ustawy, łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazany przepis obowiązuje do końca 2013 roku. Począwszy od roku 2014 wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatami z wyżej określonych tytułów będzie ustalany zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Stosownie zaś do art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. nr 157, poz. 1241) w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego - którą organ stanowiący uchwała po raz pierwszy nie później niż uchwałę budżetową na rok 2011 - organ wykonawczy tej jednostki załącza informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W oparciu o wielkości zawarte w prognozie kwoty długu ustalono, że w 2010 roku wskaźnik wynikający z art.169 ustawy kształtować się będzie na poziomie 12,51 %. *W latach 2011-2013 wskaźnik ten wyniesie odpowiednio: 14,74%, 14,34%, 13,08% i jest bardzo wysoki.*

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że Miasto Głowno posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2010 rok. Przy powyższym, Skład Orzekający zauważa, że bacząc na strukturę dochodów wysokość planowanego deficytu finansowana przychodami zwrotnymi (pożyczkami i kredytami) nie powinna ulec zwiększeniu w trakcie roku budżetowego. W przedstawionej przez Burmistrza Głowna prognozie kwoty

długu wykazane w niej kwoty długu Miasta oraz terminy i kwoty jego spłat nie naruszają wprawdzie limitów zadłużenia zawartych w przepisach ustawy, jednakże poziom planowanych spłat w latach 2010-2013 jest bardzo wysoki i wskazuje na ograniczone możliwości dalszego zaciągania przez Miasto Głównie zobowiązań zaliczanych do długu.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinie zawarte w sentencji niniejszej uchwały.

Uchwała Składu Orzekającego, podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego stosownie do dyspozycji art. 172 ust.2 ustawy o finansach publicznych.