

Uchwała nr I /131/09
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 października 2009 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania
budżetu Miasta Pabianice za I półrocze 2009 r.

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Wiesława Łabińska | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała co następuje:

Opiniuje się informację z przebiegu wykonania budżetu Miasta Pabianice za I półrocze 2009 roku, z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Prezydenta Miasta Pabianice informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2009 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Prezydenta Miasta Pabianice informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Miasta za I półrocze 2009r,
- uchwałę Rady Miejskiej w Pabianicach w sprawie uchwalenia budżetu na 2009 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- sprawozdania statystyczne sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. nr 115, poz.781 z późn. zm.*) wraz z korektą sprawozdań Rb-27S, Rb-N.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że

zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada - co do zasady - ustalonej przez organ stanowiący szczegółowości. Przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Miasta zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. W wykonaniu budżetu za I półrocze 2009 r. nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczenia planowanych wydatków.

W ocenie Składu Orzekającego stopień realizacji dochodów budżetowych na koniec I półrocza 2009 roku, winien stanowić podstawę przeprowadzenia analizy wysokości zaplanowanych w budżecie 2009 roku wpływów z poszczególnych źródeł, w tym między innymi: *dochodów z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych, podatku od nieruchomości*. Zdaniem Składu oceną należy również objąć poziom zaawansowania zadań inwestycyjnych z uwzględnieniem wysokości wydatków przewidzianych do realizacji w bieżącym roku. W konsekwencji Skład Orzekający poddaje pod rozagę potrzebę dokonania urealnienia wysokości dochodów i wydatków (*ze szczególnym uwzględnieniem zadań inwestycyjnych*) ustalonych w budżecie Miasta na 2009 rok.

Skład Orzekający wskazuje, na podstawie sprawozdań statystycznych Rb-Z i Rb-28, że nastąpił bardzo poważny wzrost zobowiązań wymagalnych, które na koniec pierwszego półrocza w wysokości ogółem wyniosły 4.284.930,17 zł w tym: w zakładach budżetowych 2.551.337,51 zł (w *analogicznym okresie roku ubiegłego zobowiązania wynosiły 990.604,67*). Po raz pierwszy wystąpiły zobowiązania wymagalne w Urzędzie Miasta i stanowią one kwotę 1.733.592,66 zł. W zakładach budżetowych ZGM, MZP i MOSiR wystąpił również ujemny stan środków obrotowych. Skład Orzekający przypomina, że niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat może rodzić odpowiedzialność z tyt. naruszenia dyscypliny finansów publicznych (*por. ustawę z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 14, poz.114 z późn.zm.)*). Wyjaśnienia dotyczące powstania zobowiązań wymagalnych i ujemnego stanu środków obrotowych w zakładach budżetowych, zostały zawarte w informacji opisowej Prezydenta Miasta Pabianic o przebiegu wykonania budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę , że na koniec I półrocza 2009 roku, SP ZOZ wykazał zobowiązania wg tytułów dłużnych w wysokości 48.642.186,25 zł. Mając na względzie sytuację finansową Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej, Skład Orzekający przypomina, że w przypadku wystąpienia konieczności przejęcia zobowiązań przez Miasto (będące organem założycielskim SP ZOZ), jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek zachowania prawem ograniczonych wielkości zobowiązań w zakresie wysokości długu i obciążenia budżetu spłatą

zobowiązań, co wynika wyraźnie z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb Z (o stanie zobowiązań) zadłużenie Miasta z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek, zobowiązań wymagalnych w wysokości 19.724.242,21 zł, stanowi 14,21 % planowanych dochodów (por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych Dz.U Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). Przy powyższym Skład wskazuje, że Miasto z tyt. poręczeń posiada zobowiązania w wysokości 49.962.774,36 zł ,w sytuacji gdyby stały się one wymagalne wskaźnik ten wyniósłby 50,20%.

Skład Orzekający informuje, że w pierwszym półroczu bieżącego roku Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przeprowadziła w Mieście Pabianice kompleksową kontrolę gospodarki finansowej oraz zamówień publicznych. Pismem z dnia 31 sierpnia 2009 roku (znak: WK-602/50/2009) Regionalna Izba Obrachunkowa przekazała wnioski pokontrolne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Miasto dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2009 r.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Prezydentowi Miasta Pabianice odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.