

Uchwała nr I /119/09
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 1 października 2009 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania
budżetu Gminy Parzęczew za I półrocze 2009 r.

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Wiesława Łabińska | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Parzęczew za I półrocze 2009 roku, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Parzęczew informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2009 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty :

- przedłożoną przez Wójta Gminy Parzęczew informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2009r,
- uchwałę Rady Gminy w Parzęczewie w sprawie uchwalenia budżetu na 2009 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- sprawozdania statystyczne sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. nr 115, poz.781 z późn. zm.*)

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze

odpowiada - co do zasady - ustalonej przez organ stanowiący szczegółowości. Przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. W wykonaniu budżetu za I półrocze 2009 r. nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczenia planowanych wydatków.

W ocenie Składu Orzekającego stopień realizacji dochodów budżetowych na koniec I półrocza 2009 roku, winien stanowić podstawę przeprowadzenia analizy wysokości zaplanowanych w budżecie 2009 roku wpływów z poszczególnych źródeł, w tym między innymi: *dochodów z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, podatku od nieruchomości*. Zdaniem Składu oceną należy również objąć poziom zaawansowania zadań inwestycyjnych z uwzględnieniem wysokości wydatków przewidzianych do realizacji w bieżącym roku. W konsekwencji Skład Orzekający poddaje pod rozagę potrzebę dokonania urealnienia wysokości dochodów i wydatków (z *uwzględnieniem zadań inwestycyjnych*) ustalonych w budżecie Gminy na 2009 rok.

Na podstawie danych zawartych w sprawozdaniu statystycznym „Rb Z – Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, jak również z informacji opisowej (patrz str. 28) wynika, że w jednostkach budżetowych i Zakładzie Gospodarki Komunalnej powstały zobowiązania wymagalne w kwocie 27.991,74 zł (w *analogicznym okresie roku ubiegłego zobowiązania wynosiły 59.901,78 zł*). Skład Orzekający przypomina, że niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat może rodzić odpowiedzialność z tyt. naruszenia dyscypliny finansów publicznych (*por. ustawę z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 14, poz.114 z późn.zm.)*).

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb Z zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek, zobowiązań wymagalnych w wysokości 5.724295,18 zł, stanowi 45,74 % planowanych dochodów (por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych Dz.U Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), a po uwzględnieniu wyłączeń z art. 170 ust.3 wskaźnik obniży się do poziomu 42,59%.

Mając na uwadze dane wynikające ze sprawozdania Rb Z, jak również wykazane na str.15 informacji opisowej, zobowiązanie długoterminowe zaciągnięte na zadanie inwestycyjne pn. „Modernizacja i rozbudowa systemu ciepłowniczego we wsi Parzęczew”, Skład Orzekający w kwestii zaliczania do długu publicznego określonych tytułów dłużnych podziela stanowisko, które zajęło Ministerstwo Finansów - Departament Długu Publicznego, w piśmie z dnia 25 czerwca 2009r., znak: DP14/657/90/MKT/2009/3032.

Stwierdzić należy, że kwestię dotyczącą zakresu przedmiotowego długu publicznego regulują:

- 1) art.11 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104, z późn.zm.) oraz

- 2) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 20 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (Dz.U. Nr 112 poz. 758).

Należy jednak mieć na uwadze, że nie jest to kompleksowa regulacja zakresu pojęć tytułów dłużnych zaliczanych do długu publicznego. Wiążące znaczenie w tym zakresie mają również przepisy rozporządzenia Rady (WE) NR 2223/96 z dnia 25 czerwca 1996 r. w sprawie europejskiego systemu rachunków narodowych i regionalnych we Wspólnocie, zwana dalej „ESA”, (Dz. Urz. WE L 310 z 30. 11. 1996).

W związku powyższym na podstawie zawartej umowy w przedmiocie zobowiązania długoterminowego, Gmina winna postanowić, o zaliczeniu do kwoty długu publicznego określonego zobowiązania.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Gminę dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2009 r.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Parzęczew odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.