

Uchwała Nr I/69 /2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 kwietnia 2009 r.
w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Zgierz
o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Zgierz
za wykonanie budżetu 2008 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Wiesława Łabińska | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała , co następuje :

wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Zgierz o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Zgierz za 2008 rok nie znajduje podstaw w obowiązującym prawie.

Uzasadnienie

W dniu 15 kwietnia 2009r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczony został wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Zgierz z dnia 14 kwietnia 2009r., o wydanie opinii do wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Zgierz. W załączeniu do wniosku przekazano opinię Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Zgierz dotyczącą sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Zgierz za 2008 rok oraz wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Zgierz z dnia 14 kwietnia 2009r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Zgierz za rok 2008.

Z uzasadnienia opinii Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Zgierz wynika m.in., że przedstawione Komisji sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Zgierz za rok 2008 (...) *przedstawia wykonanie budżetu przez Wójta Gminy Zgierz Zdzisława Rembisza w okresie 1 styczeń 2008 – 14 wrzesień 2008 oraz Pełniącego Funkcję Wójta Gminy Zgierz Grzegorza Guli w okresie 17 październik 2008 – 31 grudnia 2008 (...).*

W związku z powyższym podnieść należy, co następuje.

Stosownie do postanowień art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn.

zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu.

Art. 18a ust. 1 i ust. 3 powołanej ustawy stanowi, że rada gminy kontroluje m.in. działalność wójta i w tym celu powołuje komisję rewizyjną, przy czym komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

Niesporne zatem jest, że wniosek komisji rewizyjnej w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium, podlegający zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową, dotyczy wójta gminy. Zapatrywanie to znajduje dodatkowe potwierdzenie w treści art. 28a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym.

Odnosząc się do stanu faktycznego w niniejszej sprawie zauważyć w pierwszej kolejności należy, że budżet jest rocznym planem finansowym gminy (uchwalanym na rok kalendarzowy)(art. 51 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym).

W konsekwencji, z uwagi na okoliczność, że Wójt Gminy Zgierz wykonywał budżet w okresie od 1 stycznia do 14 września 2008r., a zatem w okresie krótszym niż okres na jaki został uchwalony, a ponadto według stanu na dzień 31 grudnia 2008r. w Gminie Zgierz nie było organu wykonawczego w osobie Wójta Gminy, zasadny jest wniosek, że brak jest podstaw prawnych zarówno do wystąpienia z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Zgierz, jak również do zaopiniowania takiego wniosku przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi.

Niezależnie od powyższego podnieść trzeba, że brak jest podstaw prawnych do dokonania wskazanych wyżej czynności wobec osoby Pełniącej Funkcję Wójta Gminy Zgierz w okresie od 17 października do 31 grudnia 2008r. Podkreślenia wymaga, że o osobie pełniącej funkcję wójta mowa jest w szczególności w art. 28f oraz w art. 28h ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, przy czym w tym ostatnim przypadku mowa jest o osobie, która przejmie wykonywanie zadań i kompetencji wójta. W obu przypadkach przepisy ustawy nie tylko wprost nie przewidują procedury udzielania absolutorium takiej osobie, ale również nie stanowią, że przepisy dotyczące absolutorium dla wójta gminy stosuje się odpowiednio do osoby pełniącej funkcję wójta (osoby, która przejmie wykonywanie zadań i kompetencji wójta).