

Uchwała Nr I/59/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 kwietnia 2009 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Pabianic z
wykonania budżetu za 2008 rok.

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Prezydenta Miasta Pabianic z wykonania budżetu za 2008 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|----------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Wiesława Łabińska | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje z uwagami zawartymi w uzasadnieniu sprawozdanie Prezydenta Miasta Pabianic z wykonania budżetu Miasta Pabianic za 2008 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 199 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2005 Nr 249 poz. 2104 z późniejszymi zmianami) Prezydent Miasta Pabianic przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi roczne sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Pabianic za 2008 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2008 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta Pabianic za 2008 rok,
2. uchwałę Rady Miejskiej w Pabianicach w sprawie uchwalenia budżetu na 2008 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz.781 z późniejszymi zmianami).

W wyniku ich oceny pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczenia planowanych wydatków.

Prognozowane dochody zostały wykonane w kwocie 137.585.302,23 zł, co stanowi 102,94% planu, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 143.418.822,20 zł tj. w 97,89% w stosunku do planu, z czego wydatki bieżące wykonano w 99,01%, wydatki majątkowe w 93,57%. Budżet zamknął się niższym niż planowany deficytem pokrytym wskazanymi przez Radę Miejską źródłami finansowania (*planowany deficyt -12.852.617,00 zł, wykonany -5.833.519,97zł*). W opracowanym sprawozdaniu opisowym przedstawiono istotne okoliczności dotyczące wykonania budżetu.

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń*) zadłużenie Miasta Pabianic z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek oraz zobowiązań wymagalnych w wysokości 18.603.568,26 zł stanowi 13,52% wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (*por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami*), jednakże biorąc pod uwagę zobowiązania Miasta związane z poręczeniem kredytów w kwocie ogółem 52.222.711 zł, w tym dla SP ZOZ na kwotę 32.496.824 zł, w sytuacji gdyby zobowiązania z tego tytułu stały się wymagalne wskaźnik zadłużenia Miasta przekroczyłby 51 %. Skład Orzekający wskazuje, że w 2008 roku z budżetu Miasta z tyt. udzielonych SP ZOZ w Pabianicach poręczeń kredytu Miasto poniosło wydatki w kwocie 3.682.959,02 zł.

Skład Orzekający przypomina, że w przypadku ubiegania się przez jednostką samorządu terytorialnego o udzielenie kredytu lub pożyczki organ wykonawczy tej jednostki obowiązany jest uzyskać opinię regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty tych zobowiązań (*por.art.83 ust. 2 ustawy o finansach publicznych*).

Skład odnotowuje wzrost poziomu zobowiązań wymagalnych jednostek organizacyjnych Miasta w odniesieniu do analogicznego okresu roku ubiegłego w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z wykazane zostały zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 1.588.798,78 zł (*w roku ubiegłym 1.393.072,31 zł*). Jak wynika z treści sprawozdania opisowego zobowiązania powstały w Zakładzie Gospodarki Mieszkaniowej oraz w Miejskim Zakładzie Pogrzebowym. Skład Orzekający przypomina, że niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat może rodzić odpowiedzialność z tyt. naruszenia dyscypliny finansów publicznych (*por. ustawę z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 14, poz.114 z późniejszymi zmianami)*).

Skład Orzekający w swoich opiniach wielokrotnie zwracał uwagę na nieprawidłowości w zakresie gospodarki finansowej występujące w Zakładzie Gospodarki Mieszkaniowej. W ocenie Składu wystąpienie zobowiązań wymagalnych w tej jednostce w kwocie 1.537.523,04 zł i ich wzrost w

porównaniu do analogicznego okresu roku ubiegłego (*zobowiązanie te na koniec 2007 roku zamknęły się kwotą 1.393.072,31 zł*) wskazuje na konieczność podjęcia działań w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań przez Zakład Gospodarki Mieszaniowej.

Skład zauważa również wystąpienie w budżecie Miasta zaległości podatkowych (*patrz sprawozdanie statystyczne 27S z wykonania planu dochodów budżetowych*) w kwocie 20.724.674,52 zł, co stanowi wzrost do analogicznego okresu roku ubiegłego o 2.262.826,65 zł.

W związku z faktem dokonania z budżetu Miasta wydatku w wys. 5 mln. zł określonego na str. 73 informacji opisowej Prezydenta Miasta z wykonania budżetu za 2008 rok , „ jako wsparcie finansowe dla SP ZOZ”, przypominamy , że wydatek powyższy został szczegółowo opisany w opinii Składu Orzekającego dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2008 roku nr I/125/08 z dnia 14 października 2008 roku , informujemy, że w dniu 9 kwietnia Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi złożyła skargę kasacyjną od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi , z dnia 24 lutego 2009 roku „sygn. Akt I SA/Łd 1351/08, doręczonego stronie skarżącej w dniu 12 marca 2009 r., oddalającego skargę Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na uchwałę Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 21 marca 2008 r. Nr XXVI/311/08 w przedmiocie zmiany w budżecie miasta Pabianic na 2008 r., zaskarżając powyższy wyrok w całości. W związku z powyższym opinia Składu Orzekającego nie odnosi się do wskazanego wydatku.

Ponadto informujemy, że Regionalna Izba Obrachunkowa przeprowadziła kontrolę kompleksową gospodarki finansowej i zamówień publicznych Miasta Pabianic. Kontrolą objęto wybrane zagadnienia z lat 2007-2008.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Pabianic dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu Miasta Pabianic w roku 2008.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Prezydentowi Miasta Pabianic odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.