



UCHWAŁA NR 36/115/2024
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 27 grudnia 2024 r.

w sprawie: Uchwały Nr X/72/24 Rady Miejskiej w Radomsku z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia wykazu oraz określenia planu finansowego wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2024 oraz Uchwały Nr XII/83/24 Rady Miejskiej w Radomsku z dnia 18 grudnia 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wykazu oraz określenia planu finansowego wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2024.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk	7/ Bogusław Wenus
2/ Beata Kaczmarek	8/ Paweł Dobrzyński
3/ Iwona Kopczyńska	9/ Zofia Dolewka
4/ Anna Kaźmierczak	10/ Joanna Pączek
5/ Łukasz Szczepanik	11/ Anna Adamczewska
6/ Magdalena Budziarek	

Po rozpoznaniu w dniu 27 grudnia 2024 roku **Uchwały Nr X/72/24 Rady Miejskiej w Radomsku z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia wykazu oraz określenia planu finansowego wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2024** oraz **Uchwały Nr XII/83/24 Rady Miejskiej w Radomsku z dnia 18 grudnia 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wykazu oraz określenia planu finansowego wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2024**, doręczonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi – odpowiednio - w dniu 29 listopada oraz 18 grudnia 2024 roku, działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r., poz. 572 tj.) w zw. z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 tj.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7 tj.)

uchwała, co następuje:

1. **umarza się postępowanie nadzorcze** dotyczące Uchwały Nr X/72/24 Rady Miejskiej w Radomsku z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia wykazu oraz określenia planu finansowego wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2024,

2. z powodu naruszenia prawa tj. art. 263 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024, poz. 1530 t.j.), **stwierdza się nieważność części** Uchwały Nr XII/83/24 Rady Miejskiej w Radomsku z dnia 18 grudnia 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wykazu oraz określenia planu finansowego wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2024, tj.: w zakresie wydatków niewygasających w kwocie 299 000,00 zł ustalonych dla zadań inwestycyjnych pn. „Zakup sprzętu do prowadzenia akcji ratowniczych oraz do prowadzenia działań przeciwpożarowych” na kwotę 254 150,00 zł oraz „Zakup sprzętu do prowadzenia akcji ratowniczych oraz do prowadzenia działań przeciwpożarowych” na kwotę 44 850,00 zł w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdział 75412 Ochotnicze straże pożarne, § 6057 oraz § 6059 – ujętych w załączniku do tej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczono Uchwałę Nr X/72/24 Rady Miejskiej w Radomsku z dnia 29 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia wykazu oraz określenia planu finansowego wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2024. W dniu 18 grudnia 2024 roku doręczona została Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi Uchwała Rady Miejskiej w Radomsku Nr XII/83/24 z dnia 18 grudnia 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wykazu oraz określenia planu finansowego wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2024. Kolegium wszczęło postępowanie wobec Uchwały Nr X/72/24 oraz Nr XII/83/24 zapraszając na posiedzenie w dniu 27 grudnia 2024 roku przedstawicieli jednostki.

W toku badania uchwały Kolegium zważyło, co następuje:

W Uchwale Nr X/72/24 Rada Miejska w Radomsku ustaliła wykaz oraz określiła plan finansowy i ostateczne terminy dokonania wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2024. W załączniku do Uchwały określono między innymi wydatki niewygasające w kwocie 123 000,00 zł dla zadania pn. „Montaż wentylacji na hali sportowej” oraz w kwocie 156 087,00 zł dla zadania pn. „Rozbudowa ul. Spokojnej - dokumentacja projektowa” w dziale 600 Transport i łączność, rozdział 60016 Drogi publiczne gminne, a także w kwocie 299 000,00 zł dla zadań inwestycyjnych pn. „Zakup sprzętu do prowadzenia akcji ratowniczych oraz do prowadzenia działań przeciwpożarowych” na kwotę 254 150,00 zł oraz „Zakup sprzętu do prowadzenia akcji ratowniczych oraz do prowadzenia działań przeciwpożarowych” na kwotę 44 850,00 zł w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdział 75412 Ochotnicze straże pożarne.

Dokonana analiza porównawcza postanowień załącznika Uchwały Nr X/72/24 oraz budżetu Miasta Radomska z uwzględnieniem zmian na dzień rozpatrywania niniejszej sprawy wykazała, że ujęte w niej zadanie pn. „Montaż wentylacji na hali sportowej” występuje w budżecie Miasta Radomsko na rok 2024 w dziale 801 Oświata i wychowanie, rozdział 80101 Szkoły podstawowe, § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych, podczas gdy w Uchwale Nr X/72/24 ujęte jest w dziale 600 Transport i łączność, rozdział 60016 Drogi publiczne gminne, § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych. W odniesieniu do zadania pn. „Rozbudowa ul. Spokojnej - dokumentacja projektowa” stwierdzono z kolei rozbieżność w zakresie nazwy tego zadania (rodzącej wątpliwości co do zakresu rzeczowego tego zadania) gdyż ujęte jest ono w budżecie Miasta Radomsko pn. „Przebudowa ul. Spokojnej - dokumentacja projektowa”.

Analiza uchwały budżetowej Miasta Radomska na rok 2024 wykazała również, że w budżecie Miasta na 2024 rok, z uwzględnieniem zmian, nie zaplanowano zadań inwestycyjnych: pn. „Zakup sprzętu do prowadzenia akcji ratowniczych oraz do prowadzenia działań przeciwpożarowych”, a także pn. „Zakup sprzętu do prowadzenia akcji ratowniczych oraz do prowadzenia działań przeciwpożarowych”, podczas gdy Rada Miejska w Radomsku określiła je na mocy Uchwały Nr X/72/24 jako wydatki niewygasające z upływem roku budżetowego 2024.

Ocena legalności postanowień uchwały Nr X/72/24 uwzględniać musi fakt podjęcia przez Radę Miejską w Radomsku w dniu 18 grudnia 2024 roku uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wykazu oraz określenia planu finansowego wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2024. Zgodnie z § 1 uchwały Nr XII/83/24 zmienia się uchwałę nr X/72/24 Rady Miejskiej w Radomsku z dnia 29 listopada 2024 roku w sprawie ustalenia wykazu oraz określenia planu finansowego wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2024, w ten sposób, że załącznik do uchwały otrzymuje brzmienie jak w załączniku do uchwały niniejszej. Tym samym stwierdzić należy, że na mocy uchwały Nr XII/83/24 załącznik uchwały Nr X/72/24 otrzymał z dniem 18 grudnia 2024 roku nowe brzmienie.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz z uwagi na okoliczność, że w postanowieniach § 1- § 3 Uchwały Nr X/72/24 Kolegium nie dopatrzyło się naruszenia obowiązujących przepisów, Kolegium Izby postanowiło o umorzeniu wszczętego postępowania nadzorczego wobec tej Uchwały.

Weryfikując z kolei postanowienia Uchwały Nr XII/83/24, Kolegium Izby ustaliło fakt ujęcia w wykazie oraz w planie finansowym wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2024, zadania pn. „Montaż wentylacji na hali sportowej” w rozdziale 80101 Szkoły podstawowe (a więc w prawidłowej klasyfikacji budżetowej, przyjętej w budżecie jednostki na 2024 rok), jak również stwierdziło, że zmianie uległa nazwa zadania: „Rozbudowa ul. Spokojnej - dokumentacja projektowa” na „Przebudowa ul. Spokojnej - dokumentacja projektowa”, w wyniku czego, w tym zakresie, zapewniono zgodność wykazu i planu finansowego wydatków niewygasających z upływem 2024 roku z budżetem Miasta Radomsko na rok 2024.

Dalsza analiza uchwały Nr XII/83/24 wykazała natomiast, iż w załączniku do uchwały określono wydatki niewygasające w kwocie 299 000,00 zł dla zadań inwestycyjnych pn. „Zakup sprzętu do prowadzenia akcji ratowniczych oraz do prowadzenia działań przeciwpożarowych” na kwotę 254 150,00 zł oraz „Zakup sprzętu do prowadzenia akcji ratowniczych oraz do prowadzenia działań przeciwpożarowych” na kwotę 44 850,00 zł w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdział 75412 Ochotnicze straże pożarne, § 6057 oraz § 6059.

Odnośnie powyższego Kolegium Izby wskazuje, że w art. 211 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych wyrażona została zasada roczności budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z tą zasadą, stosownie do przepisu art. 263 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, niezrealizowane kwoty wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wygasają z upływem roku budżetowego. W art. 263 ust. 2 ustawy o finansach publicznych ustawodawca wprowadził wyjątek od tej zasady, przyznając organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego uprawnienie do ustalenia wykazu wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. W ocenie Kolegium Izby, stosownie do art. 263 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w wykazie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, można ujmować tylko te wydatki, które zostały ustalone w planie budżetu danego roku. W odniesieniu do ww. zadań inwestycyjnych objętych wykazem wydatków niewygasających na kwotę 299 000,00 zł ujętych w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdział 75412 Ochotnicze straże pożarne, § 6057 pn. „Zakup sprzętu do prowadzenia akcji ratowniczych oraz do prowadzenia działań przeciwpożarowych” na kwotę 254 150,00 zł oraz § 6059 pn. „Zakup sprzętu do prowadzenia akcji ratowniczych oraz do prowadzenia działań przeciwpożarowych” na kwotę 44 850,00 zł, stwierdzić natomiast należy, że nie występują w budżecie Miasta Radomsko na rok 2024, tym samym naruszony został przepis art. 263 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W związku z tym Kolegium postanowiło stwierdzić nieważność w tej części Uchwały Nr XII/83/24.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk