



UCHWAŁA NR 9/32/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 5 marca 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr X/228/2025 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 stycznia 2025 r. zmieniająca uchwałę nr XL/525/2021 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Magdalena Budziarek |
| 2/ Beata Kaczmarek | 8/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 9/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 10/ Joanna Pączek |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 11/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 12/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 5 marca 2025 r. uchwały nr X/228/2025 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 stycznia 2025 r. zmieniającej uchwałę nr XL/525/2021 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 4 lutego 2025 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały nr X/228/2025 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 stycznia 2025 r. zmieniającej uchwałę nr XL/525/2021 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w związku z naruszeniem prawa, tj. art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. 2024 r., poz. 399 ze zm.), z uwagi na okoliczność, że uchwała nie określa aktualnego wzoru deklaracji.

Uzasadnienie

Uchwała nr X/228/2025 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 stycznia 2025 r. zmieniająca uchwałę nr XL/525/2021 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (zwana dalej: Uchwałą) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 lutego 2025 r., a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 12 marca 2025r.

Badaną Uchwałą Rada Miasta Zgierza wprowadziła regulacje zmieniające treść wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami wielolokalowymi, w których zamieszkują mieszkańcy lub

w których w części zamieszkują mieszkańcy, a w części nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (załącznik nr 2 do uchwały Rady Miasta Zgierza nr XL/525/2021). Dokonując powyższej zmiany Rada Miasta Zgierza nie określiła wzoru deklaracji uwzględniającego wprowadzone zmiany.

Jednostka złożyła wyjaśnienia zawarte w piśmie nr GO.7000.11.2025, które wpłynęło do Izby w dniu 4 marca 2025 r. Z przywołanego pisma wynika, że wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składane przez właścicieli nieruchomości zostały określone w uchwale Rady Miasta Zgierza nr XL/525/2021, a uchwała nr X/228/2025 wprowadza jedynie zmianę w jednym z wzorów. W piśmie podniesiono, że zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów. Tym samym zmiana wzoru deklaracji dokonana uchwałą nr X/228/2025 jest zgodna z zasadami techniki prawodawczej i praktykowana w legislacji, czego przykład ma stanowić rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 15 kwietnia 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów oświadczeń składanych przez odbiorców paliw gazowych o przeznaczeniu paliwa gazowego w celu skorzystania ze szczególnych rozwiązań w związku z sytuacją na rynku gazu.

Kolegium Izby stwierdziło, że stosownie do art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określa wzór deklaracji, o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji. Wskazana norma prawna nakłada na radę gminy konkretny obowiązek, który materializuje się poprzez określenie wzoru deklaracji, czyli inaczej mówiąc ustalenie wyglądu tegoż dokumentu. Powyższe sprowadza się *de facto* do opracowania dokumentu przybierającego postać formularza, zawierającego niezbędne informacje oraz pozycje do wypełnienia wraz ze stosownymi objaśnieniami, istotne z punktu widzenia celu, dla którego jest on wypełniany. W analizowanej sprawie celem tym jest ustalenie prawidłowej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zamieszczone w takim formularzu opisy i objaśnienia powinny umożliwiać jego wypełnienie w taki sposób, aby złożony dokument zawierał wzajemnie zgodne informacje i jednocześnie ułatwiał zobowiązany podmiotom złożenie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast badana Uchwała wprowadza regulacje zmieniające treść wzoru deklaracji zamieszczonego w załączniku nr 2 do uchwały Rady Miasta Zgierza nr XL/525/2021, bez jednoczesnego określenia nowego wzoru uwzględniającego te zmiany. Taki stan rzeczy nie ułatwia składania deklaracji. Wypełnienie istniejącego formularza deklaracji - zawartego w uchwale nr X/228/2025 - z uwzględnieniem zmian wprowadzonych badaną Uchwałą wymagałoby dokonania niedopuszczalnej ingerencji w jego treść przez nieuprawniony podmiot np. skreślenie przez wypełniającego deklarację w polu 22 słów: „*Zużycie wody za poprzednie 3 miesiące*” i zastąpienie ich słowami „*Zużycie wody za poprzednie 6 miesięcy*”. Z kolei brak ingerencji w treść formularza spowodowałby, że wprowadzone przed podatnika dane nie odpowiadałyby opisom oraz objaśnieniom zawartym w tym formularzu. W ocenie Kolegium Izby taki stan rzeczy narusza art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk