



UCHWAŁA NR 4/17/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 31 stycznia 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr XIV/52/2024 Rady Gminy Bielawy z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2024 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Magdalena Budziarek |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Joanna Pączek |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Anna Adamczewska |

po rozpatrzeniu w dniu 31 stycznia 2025 r. uchwały nr XIV/52/2024 Rady Gminy Bielawy z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2024 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 2 stycznia 2025 r., działając na podstawie art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 572) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza, że uchwała nr XIV/52/2024 Rady Gminy Bielawy z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2024 rok została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1530) z powodu pozostawienia limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz limitu zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, w sytuacji gdy w uchwale budżetowej po dokonanych zmianach nie planuje się zaciągania przychodów zwrotnych.

Uzasadnienie

W dniu 2 stycznia 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XIV/52/2024 Rady Gminy Bielawy z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2024 rok (zwana dalej: Uchwałą).

Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę na posiedzeniu w dniu 31 stycznia 2025 roku, zawiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli jednostki. Przedstawiciele Gminy Bielawy nie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium.

Badając przedmiotową Uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi stwierdziło, że została ona wydana z naruszeniem prawa. W tym zakresie Kolegium Izby zważyło co następuje:

W dniu 27 grudnia 2024 roku Rada Gminy Bielawy dokonała zmian w budżecie gminy na rok 2024 polegających m.in. na zmniejszeniu planowanego deficytu oraz na zmianie planowanych przychodów budżetu. W wyniku wprowadzonych zmian deficyt budżetu został ustalony przez Radę w wysokości 3.870.730,06 zł. Ponadto badaną uchwałą określono kwotę planowanych przychodów budżetu w kwocie 4.455.618,30 zł. W tabeli nr 5 do Uchwały pn. *Przychody i rozchody budżetu w 2024 roku*, postanowiono, że przychody budżetu pochodzić będą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 3.005.618,30 zł oraz z wolnych środków (§950) w kwocie 1.450.000 zł. Dokonując powyższej zmiany w przychodach budżetu, Rada nie dokonała zmian: w limicie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, który ustalono w pierwotnej uchwale budżetowej w wysokości 628.091,96 zł oraz w limicie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu – ustalony przez Radę w wysokości 5.400.000 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Natomiast z art. 211 ust. 4 ww. ustawy wynika, że podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, skoro gospodarka finansowa jednostki samorządu terytorialnego prowadzona jest na podstawie uchwały budżetowej, to pozostawienie w Uchwale limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz limitu zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, w sytuacji gdy w uchwale budżetowej po dokonanych zmianach nie planuje się zaciągania przychodów zwrotnych, stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na fakt, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ustawy o finansach publicznych) a jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego, Kolegium Izby ograniczyło się do wskazania, że Uchwała podjęta została z naruszeniem prawa.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk