



**UCHWAŁA NR 4/16/2025**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**

**z dnia 31 stycznia 2025 r.**

w sprawie: Uchwały Nr X/53/24 Rady Gminy Strzelce Wielkie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Strzelce Wielkie na 2024 rok.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>8/ Magdalena Budziarek</b>  |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>9/ Aneta Jakubczak</b>      |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>       | <b>10/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>11/ Joanna Pączek</b>       |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>12/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>13/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>      | <b>14/ Anna Adamczewska</b>    |

Po rozpoznaniu w dniu 31 stycznia 2025 r. **uchwały nr X/53/2024 Rady Gminy Strzelce Wielkie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Strzelce Wielkie na rok 2024**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 stycznia 2025 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 roku, poz. 1465 ze zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572).

**uchwała, co następuje:**

Stwierdza się, że uchwała nr X/53/2024 Rady Gminy Strzelce Wielkie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Strzelce Wielkie na 2024 rok podjęta została z naruszeniem prawa, tj. art. 211 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), w związku z wystąpieniem wewnętrznej rozbieżności pomiędzy treścią uchwały w sprawie zmian w budżecie a uchwalonymi do niej załącznikami.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Strzelce Wielkie w dniu 30 grudnia 2024 roku podjęła uchwałę nr X/53/2024 w sprawie zmian w budżecie Gminy Strzelce Wielkie na 2024 rok. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały, zawiadamiając przedstawicieli jednostki o posiedzeniu ustalonym na dzień 31 stycznia 2025 roku. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 stycznia 2025 r.

W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło wewnętrzną rozbieżność pomiędzy treścią § 3 przedmiotowej uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy Strzelce Wielkie na 2024 rok a uchwalonymi do niej załącznikami nr 1 (plan odchodów budżetu), nr 2 (plan wydatków budżetu) i nr 3 (plan zadań majątkowych), co spowodowało naruszenie postanowień art. 211 ust. 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.

Wewnętrzna rozbieżność pomiędzy treścią uchwały sprawie zmian w budżecie z uchwalonymi do niej załącznikami, polega na:

- a) na braku zgodności pomiędzy § 3 uchwały:
- w zakresie planowanych kwot dochodów ogółem i dochodów bieżących po zmianach, a uchwalonymi w załączniku nr 1 kwotami dochodów ogółem i dochodów bieżących po zmianach,
  - w zakresie planowanych kwot wydatków ogółem, wydatków bieżących i wydatków majątkowych po zmianach, a uchwalonymi w załączniku nr 2 kwotami wydatków ogółem, wydatków bieżących i wydatków majątkowych po zmianach;
- b) na braku zgodności pomiędzy planowaną kwotą wydatków majątkowych wynikających z załącznika nr 3 – plan zadań majątkowych na 2024 rok, tj. 18.629.692,18 zł, a uchwalonymi w załączniku nr 2 kwotami wydatków majątkowych po zmianach, tj. 18.310.782,16 zł.

Zgodnie ze złożonym przez przedstawiciela Gminy wyjaśnieniem kwoty wynikające z § 3 uchwały dotyczące dochodów ogółem, dochodów bieżących, wydatków ogółem, wydatków bieżących i wydatków majątkowych były nieprawidłowe, tj. dochody i wydatki ogółem były zawyżone o 4.000 zł, co wynikało z nieuwjęcia w załącznikach części planowanych zmian dotyczących działu 852 – pomoc społeczna. Ponadto kwoty podsumowań dochodów ogółem dochodów bieżących, wydatków ogółem wydatków bieżących, wydatków majątkowych i wydatków na zadania zlecone wyodrębniane w ramach wydatków bieżących wynikające z załączników nr 1, 2 i 3 też były nieprawidłowe, co również potwierdził Wójt w złożonym wyjaśnieniu. Przyczyną tej rozbieżności były problemy techniczne polegające na nieuwjęciu części danych, które powinny zostać uwzględnione w podsumowaniach.

Wskazane wyżej rozbieżności w ocenie Kolegium Izby powodują naruszenie art. 211 ust. 4 i 5 ustawy o finansach publicznych. Powołany przepis stanowi, że podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa (ust. 4), która składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników (ust.5). Zatem budżet i załączniki, które są elementami składowymi uchwały budżetowej, muszą być ze sobą spójne.

Zgodnie z art. 211 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest uchwalany na rok budżetowy, a rokiem budżetowym jest rok kalendarzowy. Moc wiążąca budżetu jako rocznego planu finansowego (art. 211 ust.1) kończy się z upływem roku kalendarzowego, zatem nie można stwierdzić nieważności uchwały budżetowej, składającej się z budżetu i załączników, po upływie roku budżetowego. Dlatego, z uwagi na odpowiednie stosowanie przepisów kodeksu postępowania administracyjnego z mocy art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Kolegium Izby stosownie do art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego ograniczyło się do stwierdzenia, że uchwała nr X/53/2024 Rady Gminy Strzelce Wielkie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Strzelce Wielkie na rok 2024 została podjęta z naruszeniem prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**