



UCHWAŁA NR 3/13/2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 22 stycznia 2025 r.

w sprawie: Uchwały nr IX/54/24 w sprawie zmian w budżecie Gminy Będków na 2024 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ryszard Paweł Krawczyk | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Joanna Pączek |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 22 stycznia 2025 r. **uchwały nr IX/54/24 Rady Gminy w Będkowie z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Będków na 2024 rok**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 23 grudnia 2024 roku, działając na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7), art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 572) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.)

uchwała, co następuje:

uchwała nr IX/54/24 Rady Gminy w Będkowie z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Będków na 2024 rok została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024, poz. 1530 ze zm.), z uwagi na niedostosowanie w budżecie 2024 roku upoważnienia dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek na spłaty wcześniej zaciąganych kredytów i pożyczek oraz na pokrycie planowanego deficytu budżetowego do wielkości planowanych z tego tytułu przychodów.

Uzasadnienie

Uchwała nr IX/54/24 Rady Gminy w Będkowie z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Będków na 2024 rok (zwana dalej: Uchwałą) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 23 grudnia 2024 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 22 stycznia 2025 roku. Przedstawiciele Gminy Będków nie uczestniczyli w tym posiedzeniu.

Dokonując analizy Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że na jej podstawie Rada Gminy w Będkowie zmieniła budżet Gminy Będków na 2024 rok, w tym m.in. ustaliła na poziomie

1.550.000,00 zł planowane w § 952 przychody z tytułu kredytów i pożyczek, przeznaczone na spłaty wcześniej zaciąganych kredytów i pożyczek oraz na pokrycie planowanego deficytu budżetowego. Powyższe oznaczało *de facto* zmniejszenie tych przychodów o kwotę 2.490.150,00 zł. Dokonując przedmiotowej zmiany organ stanowiący nie zmienił jednak upoważnienia dla Wójta Gminy Będków do zaciągania tych przychodów, które pozostało ustalone na poziomie 4.040.150,00 zł.

W myśl art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy. Ustalenie maksymalnej wysokości przyznanego organowi wykonawczemu upoważnienia w powyższym zakresie nie może być uchwalane przez organ stanowiący bez uwzględnienia innych postanowień uchwały budżetowej, która stosownie do art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. Skoro zatem gospodarka finansowa jednostki samorządu terytorialnego prowadzona jest na podstawie uchwały budżetowej tej jednostki, to zmiana tej uchwały, w analizowanym przypadku polegająca na zmniejszeniu planu przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, powinna prowadzić do zmiany upoważnienia dla Wójta Gminy Będków w zakresie kwoty do jakiej może on zaciągać takie zobowiązania.

Z uwagi na okoliczność, że - jak oświadczył Wójt Gminy Będków, w piśmie datowanym na dzień 22 stycznia 2025 roku (RG.0711.1.2025) - Gmina Będków nie zaciągnęła kredytów i pożyczek powyżej kwoty przychodów zaplanowanej w § 952 oraz, że zmiana została dokonana pod koniec roku budżetowego, a moc wiążąca budżetu jednostki samorządu terytorialnego uchwalonego na 2024 rok zakończyła się z upływem dnia 31 grudnia 2024 roku, Kolegium Izby uznało, że naruszenie art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych miało charakter **nieistotny** i dlatego ograniczyło się do wskazania, że uchwała została podjęta z naruszeniem prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek