



UCHWAŁA NR 3/12/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 22 stycznia 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr IX/59/24 Rady Gminy w Będkowie z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ryszard Paweł Krawczyk | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Joanna Pączek |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 22 stycznia 2025 roku uchwały nr IX/59/24 Rady Gminy w Będkowie z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 23 grudnia 2024 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność części uchwały nr IX/59/24 Rady Gminy w Będkowie z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, **w zakresie zamieszczonych w § 5 uchwały słów „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 roku”**, z powodu naruszenia prawa tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1461) i art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. nr 78, poz. 483 ze zm.), polegającego na niezapewnieniu zachowania czternastodniowego terminu *vacatio legis* oraz niespełnieniu warunku ogłoszenia uchwały przed określonym w § 5 tej uchwały dniem jej wejścia w życie.

Uzasadnienie

Uchwała nr IX/59/24 Rady Gminy w Będkowie z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (zwanej dalej: *Uchwałą*) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 23 grudnia 2024 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 22 stycznia 2025 roku. Przedstawiciele Gminy Będków nie uczestniczyli w tym posiedzeniu.

W toku badania *Uchwały* Kolegium Izby ustaliło, że jest ona aktem prawa miejscowego. Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1), a zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa (art. 88 ust. 2). Stosownie do art. 42 ustawy o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, która stanowi m.in., że ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe (art. 2 ust. 1 ustawy) oraz, że akty prawa miejscowego stanowiące przez organ gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ustawy). Z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wynika, że akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Wskazana regulacja, dotycząca podstawowego (zasadniczego) okresu spoczywania prawa (*vacatio legis*), ma zapewnić adresatom norm odpowiedni termin na zapoznanie się z nowymi przepisami jeszcze przed ich wejściem w życie.

W § 5 *Uchwały* podjętej w dniu 17 grudnia 2024 roku zawarto regulację następującej treści: „*Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 roku.*”. Rada Gminy w Będkowie przedmiotowym postanowieniem wyznaczyła dzień wejścia w życie *Uchwały* tak, że możliwym było zachowanie okresu *vacatio legis* wynikającego z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Wymagało to jednak ogłoszenia *Uchwały* w dniu jej podjęcia, tj. w dniu 17 grudnia 2024 roku. Natomiast *Uchwała* została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 7 stycznia 2025 roku. Powyższe doprowadziło do braku spełnienia warunków dotyczących zachowania czternastodniowego okresu *vacatio legis* oraz ogłoszenia aktu normatywnego przed jego wejściem w życie.

W konsekwencji, w ocenie Kolegium Izby, przywołany wyżej § 5 *Uchwały*, w części określającej dzień 1 stycznia 2025 roku, jako dzień jej wejścia w życie, jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP. Z uwagi na powyższe Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi
Beata Kaczmarek