



UCHWAŁA NR 3/6/2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 22 stycznia 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr XII/299/24 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2024 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Joanna Pączek |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 22 stycznia 2025 r. uchwały nr XII/299/24 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2024 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 grudnia 2024 roku, działając na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz. 7), art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 572) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.)

uchwała, co następuje:

uchwała nr XII/299/24 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2024 rok została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024, poz. 1530 ze zm.), z uwagi na niedostosowanie w budżecie 2024 roku upoważnienia dla Prezydenta Miasta Łodzi do zaciągania pożyczek w Banku Gospodarstwa Krajowego w stosunku do wielkości planowanych z tego tytułu przychodów w budżecie 2024 roku.

Uzasadnienie

Uchwała nr XII/299/24 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie miasta Łodzi na 2024 rok (zwana dalej: Uchwałą) wpłynęła do Regionalnej

Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 grudnia 2024 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 22 stycznia 2025 roku, w którym uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Dokonując analizy Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że na jej podstawie Rada Miejska w Łodzi zmieniła budżet Miasta Łodzi na 2024 rok, w tym m.in. zmniejszyła planowane pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego o kwotę 26.120.368 zł. W efekcie kwota planowanych w budżecie z tego tytułu przychodów wyniosła 24.108.557,00 zł. Dokonując przedmiotowej zmiany organ stanowiący nie zmienił jednak upoważnienia dla Prezydenta Miasta Łodzi do zaciągania pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego, które pozostało ustalone na poziomie nieuwzględniającym wprowadzonej zmiany, tj. na poziomie 50.228.925 zł.

W myśl art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy. Ustalenie maksymalnej wysokości przyznanego organowi wykonawczemu upoważnienia w powyższym zakresie nie może być uchwalane przez organ stanowiący bez uwzględnienia innych postanowień uchwały budżetowej, która stosownie do art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. Skoro zatem gospodarka finansowa jednostki samorządu terytorialnego prowadzona jest na podstawie uchwały budżetowej tej jednostki, to zmiana tej uchwały, w analizowanym przypadku polegająca na zmniejszeniu planu przychodów budżetu z tytułu pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego, powinna prowadzić do zmiany upoważnienia dla Prezydenta Miasta Łodzi w zakresie kwoty do jakiej może on zaciągać takie zobowiązania.

Z uwagi okoliczność, że - jak wskazał w toku posiedzenia przedstawiciel jednostki - Miasto Łódź nie zaciągnęło pożyczek z Banku Gospodarstwa Krajowego powyżej kwoty planowanej w budżecie oraz, że zmiana została dokonana pod koniec roku budżetowego, a moc wiążąca budżetu jednostki samorządu terytorialnego uchwalonego na 2024 rok zakończyła się z upływem dnia 31 grudnia 2024 roku, Kolegium Izby uznało, że naruszenie art. 212 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych miało charakter **nieistotny** i dlatego ograniczyło się do wskazania, że uchwała została podjęta z naruszeniem prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk