



UCHWAŁA NR 1/2/2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 3 stycznia 2025 r.

w sprawie: Uchwały Nr VII/39/2024 Rady Miejskiej w Bolesławcu z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Gminy Bolesławiec.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Joanna Pączek |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Anna Adamczewska |
| 7/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 3 stycznia 2025 roku uchwały Nr VII/39/2024 Rady Miejskiej w Bolesławcu z dnia 27 listopada 2024 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Gminy Bolesławiec, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 grudnia 2024 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019, poz. 1461) **stwierdza się nieważność części** uchwały Nr VII/39/2024 Rady Miejskiej w Bolesławcu z dnia 27 listopada 2024 w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Gminy Bolesławiec, tj. w zakresie słów: „po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, z mocą obowiązywania od” zamieszczonych w § 7 uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 27 listopada 2024 roku Rada Miejska w Bolesławcu podjęła uchwałę nr VII/39/2024 w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych nacele rekreacyjno - wypoczynkowe na terenie Gminy Bolesławiec (zwaną dalej uchwałą). Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały, zapraszając na posiedzenie w dniu 3 stycznia 2025 roku przedstawicieli jednostki. Przedstawiciele jednostki uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium.

W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zważyło, co następuje:

W zakresie terminu wejścia w życie badanej uchwały, Rada Miejska w Bolesławcu w § 7 postanowiła: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia, z mocą obowiązywania od dnia 1 stycznia 2025 roku”. Zdaniem Kolegium Izby, regulacja określająca odrębnie termin wejścia w życie uchwały oraz datę uzyskania mocy obowiązywania narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019, poz. 1461) gdyż zawiera dwa wzajemnie wykluczające się terminy wejścia w życie.

Badana uchwała jest aktem prawa miejscowego - aktem normatywnym zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące na terenie Gminy Bolesławiec. Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Z kolei art. 42 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje, że zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Z postanowień art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wynika, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W ocenie Kolegium Izby przyjęta przez Radę Miejską w Bolesławcu w § 7 regulacja dotycząca terminu wejścia w życie uchwały powoduje powstanie wątpliwości co do wskazania terminu w jakim uchwała wchodzi w życie. Zawiera bowiem dwa wzajemnie wykluczające się terminy wejścia w życie uchwały tj. w pierwszej części regulacji wskazuje, że pierwszym dniem obowiązywania uchwały będzie dzień następujący po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, natomiast w drugiej części przepisu wskazuje na datę kalendarzową. Rada Miejska w Bolesławcu w § 7 uchwały określiła odrębnie termin wejścia w życie uchwały oraz datę uzyskania mocy obowiązyującej, podczas gdy wejście w życie aktu prawa miejscowego i uzyskanie mocy obowiązyującej przez akt prawa miejscowego są zdarzeniami tożsamymi.

Mając powyższe na względzie, Kolegium postanowiło stwierdzić nieważność części uchwały nr VII/39/2024 w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Gminy Bolesławiec, tj. § 7 w zakresie słów: „po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, z mocą obowiązywania od”.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk