



UCHWAŁA NR 32/105/2024
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 30 października 2024 r.

w sprawie: uchwały nr V/33/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Wodzierady – przekazanej Izbie w dniu 11 października 2024 r. przez Wojewodę Łódzkiego pismem z dnia 11 października 2024 roku o nr PNIK-I.4130.3875.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|-------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Bogdan Łągwa | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Roman Drozdowski | 9/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Joanna Pączek |
| 5/ Łukasz Szczepanik | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Magdalena Budziarek | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Bogusław Wenus | 14/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 30 października 2024 r. **uchwały nr V/33/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Wodzierady, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325)**

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465) oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz.399), **stwierdza nieważność uchwały nr V/33/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Wodzierady, doręczonej przez Wójta Gminy Wodzierady Wojewodzie Łódzkiemu, a następnie przekazanej przez Wojewodę Łódzkiego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi, jako właściwemu organowi nadzoru, w dniu 11 października 2024 r., ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 16 października 2024 roku, poz. 8206.**

Uzasadnienie

W dniu 11 października 2024 r. Wojewoda Łódzki, pismem datowanym na 11 października 2024 r. o nr PNIK-I.4130.3875.2024, przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi - według właściwości - uchwałę nr V/33/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Wodzierady.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 30 października 2024 r. rozpatrzyło przedmiotową uchwałę, powiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli jednostki.

W posiedzeniu Kolegium Izby uczestniczył Wójt Gminy Wodzierady oraz Przewodnicząca Rady Gminy Wodzierady.

Badana uchwała, podpisana przez Przewodniczącą Rady Gminy Wodzierady w dniu 25 września 2024 r. o godzinie 14:41, została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 16 października 2024 r., pod poz. 8206.

W dniu 3 października 2024 r. Wojewoda Łódzki, pismem o nr PNIK-I.4130.3268.2024, przekazał Izbie również uchwałę nr V/33/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Wodzierady, podpisaną przez Przewodniczącą Rady Gminy Wodzierady w dniu 25 września 2024 r. o godzinie 14:32.

Dokonując analizy postanowień obu uchwał Rady Gminy Wodzierady, oznaczonych tym samym numerem, datą podjęcia i tytułem, z których jedna została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 października, a druga w dniu 11 października br., Kolegium Izby stwierdziło, że ich treść nie jest tożsama. W odniesieniu do uchwały nr V/33/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Wodzierady, przekazanej przez Wojewodę Łódzkiego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 października 2024 r. Kolegium Izby wszczęło odrębne postępowanie nadzorcze, zakończone rozstrzygnięciem nadzorczym nr 32/104/2024 z dnia 30 października 2024 r.

Wójt Gminy Wodzierady, na wezwanie Izby, przekazał następujące dokumenty: 1) projekt uchwały nr V/33/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Wodzierady, 2) wyciąg z projektu protokołu V sesji Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. (podpisany przez protokolanta oraz Wójta Gminy), 3) informację z przeprowadzonego głosowania, z której wynika, że uchwałę podjęto 15 głosami „za” („0” głosów przeciw, „0” głosów wstrzymujących się).

W toku posiedzenia Kolegium Wójt Gminy Wodzierady wyjaśnił, że wersja uchwały nr V/33/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Wodzierady, przekazana Izbie przez Wojewodę Łódzkiego w dniu 11 października bieżącego roku, zawiera zmiany w stosunku do wersji uchwały przekazanej Izbie przez Wojewodę Łódzkiego w dniu 3 października 2024 r. Wójt Gminy oświadczył również, że uchwała V/33/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Wodzierady została podjęta przez Radę Gminy Wodzierady w wersji, jaką zawierał projekt uchwały przedłożony Radzie przez Wójta. Radni nie zgłosili uwag do przedstawionego projektu. Okoliczność tą potwierdziła Przewodnicząca Rady Gminy Wodzierady.

Mając na względzie przekazane Izbie dokumenty, wyjaśnienia Wójta Gminy Wodzierady oraz Przewodniczącej Rady Gminy, a także po zapoznaniu się z przebiegiem V sesji Rady Gminy Wodzierady zwołanej na dzień 25 września bieżącego roku (dostępnym pod adresem: <https://transmisjaobrad.info/videos/19272/v-sesja-rady-gminy-25092024>), Kolegium Izby, badając uchwałę nr V/33/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Wodzierady, przekazaną Izbie przez Wojewodę Łódzkiego w dniu 11 października 2024 r. zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465) na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Stosownie do ust. 1 art. 41 tej ustawy akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Z kolei według art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 399) rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji, 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W myśl przywołanych przepisów umocowanie do uchwalenia aktu prawa miejscowego obowiązującego na obszarze danej gminy przysługuje wyłącznie organowi stanowiącemu – radzie

gminy, która w tym celu, w oparciu o upoważnienie wynikające z ustawy, podejmuje stosowną uchwałę. Uchwała podejmowana w oparciu o umocowanie wynikające z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określająca wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jest niewątpliwie aktem prawa miejscowego. Do podjęcia uchwały dochodzi w wyniku oddania wymaganej większości głosów za projektem uchwały. Uznanie, że utrwalona w postaci papierowej lub elektronicznej uchwała jest uchwałą rady gminy, może nastąpić po stwierdzeniu, że uchwała ta zawiera treść, jaką rada gminy przegłosowała na sesji.

Rozpoznając niniejszą sprawę Kolegium Izby stwierdziło, że utrwalona w postaci elektronicznej uchwała nr V/33/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Wodzierady, podpisana przez Przewodniczącą Rady Gminy i doręczona przez Wójta Gminy Wojewodzie Łódzkiemu, a następnie przekazana Izbie jako właściwemu organowi nadzoru przez Wojewodę Łódzkiego w dniu 11 października 2024 r., zawiera treść inną niż uchwała podjęta przez Radę Gminy Wodzierady na V sesji w dniu 25 września 2024 r. Różnica polega na tym, że w treści badanej uchwały po § 1, a przed cyfrą 2, występuje symbol „§” oraz na tym, że po § 2 widnieje cyfra 1 (jako ustęp pierwszy § 2), podczas gdy przedłożony przez Wójta Gminy Wodzierady projekt uchwały, który, jak wynika z dokumentów i wyjaśnień, Rada Gminy Wodzierady uchwaliła bez zmian, takich oznaczeń nie zawierał.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby uznało, że badana uchwała jest aktem nieistniejącym, nie pochodzącym od Rady Gminy Wodzierady i w związku z tym narusza art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność uchwały nr V/33/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, położonej na terenie Gminy Wodzierady, doręczonej przez Wójta Gminy Wodzierady Wojewodzie Łódzkiemu, a następnie przekazanej przez Wojewodę Łódzkiego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi, jako właściwemu organowi nadzoru, w dniu 11 października 2024 r., ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 16 października 2024 r., poz. 8206.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

z up. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

Członek Kolegium

Bogdan Łągwa